

81851/6 26.12.

01

“Захищаємо право громадян на участь в управлінні державними справами”

NGO “Ukrainian Democracy”
Ukraine, 03150, Kyiv
145-1 Velyka Vasilkivska str., Ap. 125
Legal entity number: 40894607
Phone: +38(067)2403097
E-mail: ukrdemoc@gmail.com
<https://www.facebook.com/UkrDem>



ГО «Українська Демократія»
Україна, 03150, м. Київ,
Велика Васильківська, 145-1, кв. 125
Код ЄДРПОУ: 40894607
Тел.: 0672403097
E-mail: ukrdemoc@gmail.com
<https://www.facebook.com/UkrDem>

26 грудня 2017 року

Вих. № 26-12-178

В.о. Голови Державної фіскальної служби України
Продану Мирославу Васильовичу

Шановний Мирославе Васильовичу!

Виражаємо Вам свою повагу та хочемо Вас повідомити, що за результатами проведення громадської експертизи діяльності Державної фіскальної служби України (ДФС) щодо взаємодії з громадськістю під час виконання покладених на нього завдань згідно Наказу ДФС про проведення громадської експертизи за №681 від 17.10.2017 та на підставі пункту 5-2. «Порядку сприяння проведенню громадської експертизи діяльності органів виконавчої влади», затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 5 листопада 2008 р. N 976 (далі - Порядок) подаємо ДФС у письмовій формі (надано в канцелярію 26.12.2017) та електронній формі (надіслано на електронну пошту Kabmin_doc@sfs.gov.ua 26.12.2017) експертні пропозиції.

Також просимо зазначити, що згідно пункту 7 Порядку, ДФС після надходження до нього експертних пропозицій:

- розміщує їх у тижневий строк на власному веб-сайті (до 02.01.2018);
- розглядає їх на найближчому засіданні колегії за участю представників ГО «Українська Демократія». У разі коли колегію не утворено, експертні пропозиції розглядає керівник ДФС у двотижневий строк за участю представників ГО «Українська Демократія»;

К
Державна фіскальна служба України
81851/6 від 26.12.2017



- розробляє і затверджує за результатами розгляду експертних пропозицій заходи, спрямовані на їх реалізацію;
- подає у десятиденний строк ГО «Українська Демократія» письмову відповідь про результати розгляду експертних пропозицій та заходи, спрямовані на їх реалізацію, з одночасним розміщенням відповідної інформації у засобах масової інформації та/або на власному веб-сайті;
- надсилає в письмовій та електронній формі Секретаріату Кабінету Міністрів України для розміщення на урядовому веб-сайті "Громадянське суспільство і влада": інформацію про найменування, прізвище, ім'я, по батькові керівника, поштову адресу, контактні дані ГО «Українська Демократія», предмет та строки проведення громадської експертизи; експертні пропозиції, подані ГО «Українська Демократія»; затверджені органом виконавчої влади заходи для реалізації експертних пропозицій; відповідь ДФС ГО «Українська Демократія» про результати розгляду експертних пропозицій та заходи для їх реалізації.

Додаток: Експертні пропозиції, підготовлені ГО «Українська Демократія» за результатом проведення громадської експертизи діяльності ДФС, подані 26.12.2017 р. – на 6 арк. в 2 примірниках (електронний та письмовий).

Голова
ГО «Українська Демократія»
Марко Скакун



Додаток
до листа ГО «Українська Демократія»
за № 26-12-178 від 26 грудня 2017

Експертні пропозиції,
підготовлені ГО «Українська Демократія» за результатом проведення громадської експертизи діяльності Державної фіскальної служби України, подані 26.12.2017 р.

Згідно пункту 5-2. «Порядку сприяння проведенню громадської експертизи діяльності органів виконавчої влади», затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 5 листопада 2008 р. N 976 (далі - Порядок) зазначаємо:

1. Інформація про громадську експертизу:

1.1. Ініціатор громадської експертизи: Громадська організація "Українська Демократія", керівник – Скакун Марко Леонідович, поштова адреса - 03150, м. Київ, Велика Васильківська, будинок 145/1, квартира 125; контактні дані: електронна адреса ukrdemoc@gmail.com, телефон: +38 067 240 30 97;

1.2. Предмет громадської експертизи: взаємодія Державної фіскальної служби України (ДФС) з громадськістю під час виконання покладених на неї завдань;

1.3. Мета громадської експертизи: оцінка діяльності ДФС щодо взаємодії з громадськістю під час виконання покладених на неї завдань та підготовка пропозицій щодо посилення такої взаємодії для їх врахування ДФС у своїй роботі;

1.4. Підстави для проведення громадської експертизи: запит на проведення громадської експертизи діяльності ДФС від ГО «Українська Демократія» за № 09-10-173, дата надходження до ДФС 09.10.2017; Наказ ДФС про проведення громадської експертизи за №681 від 17.10.2017.

1.5. Строк проведення громадської експертизи: 09.10.2017 – 26.12.2017.

1.6. Відомості про експертів, які проводили експертизу:

Марко Скакун, голова громадської організації «Українська Демократія».

1.7. Оцінка сприяння ДФС проведенню даної громадської експертизи згідно Порядку:

- відповідність змісту наказу про проведення громадської експертизи вимогам Порядку та вчасність його видання (3 бали з 3);

- вчасність доведення змісту наказу до відома ініціатора громадської експертизи (1 бал з 1);

- наявність інформації про надходження запиту щодо проведення громадської експертизи, тексту наказу та заходів на власному веб-сайті та вчасність її розміщення (3 бали з 3);

- своєчасність надання матеріалів ініціатору громадської експертизи та їх відповідність вимогам запиту (5 балів з 5).

Підсумок: 12 балів з 12.

2. Обґрунтована оцінка діяльності ДФС та ефективності прийняття і виконання ним рішень, програм, реалізації владних повноважень щодо взаємодії з громадськістю протягом 01.10.2016- 30.09.2017:

2.1. Оцінка сприяння врахування пропозицій громадськості (отриманих ДФС згідно закону України «Про звернення громадян»; за результатами проведення консультацій з громадськістю, засідань громадської Ради при міністерстві внутрішніх справ, інших колегіальних органів, робочих груп тощо; круглих столів, конференцій) при ініціюванні розробки проектів актів:

Кількість проектів наступних актів, розробку котрих було ініційовано ДФС за результатами розгляду пропозицій громадськості:

- наказів ДФС (1 проект = 1 бал) – 0 балів;
- наказів міністерства внутрішніх справ (1 проект = 10 балів) – 0 балів;
- постанов Кабінету міністрів України (1 проект = 15 балів) – 0 балів;
- указів Президента України (1 проект = 20 балів) – 0 балів;
- законів України (1 проект = 25 балів) – 0 балів.

Підсумок: 0 балів.

2.2. Оцінка сприяння проведенню консультацій з громадськістю:

- Кількість опублікованих та складених належним чином звітів, за результатами проведення консультацій з громадськістю, під час котрих було отримано пропозиції (зауваження): (1 звіт = 1 бал) – 11 балів;

- Можливість спрощеної авторизації для надання пропозицій під час електронних консультацій з громадськістю за допомогою соціальної мережі Facebook чи будь-якої релевантної (0 балів з 5);

- Наявність на веб-сайті ДФС рубрики "Консультації з громадськістю", підрубрик "Електронні консультації з громадськістю", "Публічне громадське обговорення", "Вивчення громадської думки", «Орієнтовні плани проведення консультацій з громадськістю» (3 бали з 5).

Підсумок: 13 балів.

2.3. Оцінка сприяння подання звернень громадськості в спрощеній електронній формі:

- Наявність сервісу повідомлення заявника про факт надходження до ДФС його звернення, надісланого на загальну електронну пошту ДФС (0 балів з 5);

- Наявність сервісу подання електронного звернення за допомогою заповнення та відправки спеціальної форми через веб-сайт ДФС (0 балів з 5).

Підсумок: 0 балів з 10

3. Пропозиції щодо розв'язання суспільно значущої проблеми взаємодії з громадськістю, врахування їх пропозицій у своїй роботі та підвищення ефективності діяльності ДФС:

3.1. Створити підрубрики "Вивчення громадської думки", "Електронні консультації з громадськістю" рубрики "Консультації з громадськістю" на веб-сайті ДФС.

3.2. Запровадити можливість спрощеної авторизації для надання пропозицій під час електронних консультацій з громадськістю за допомогою соціальної мережі Facebook чи будь-якої релевантної на веб-сайті ДФС.

3.3. Запровадити сервіс повідомлення заявника про факт надходження до ДФС його звернення, надісланого на загальну електронну пошту ДФС.

3.4. Запровадити сервіс подання електронного звернення за допомогою заповнення та відправки спеціальної форми через веб-сайт ДФС.

3.5. Видати наказ ДФС «Про сприяння врахуванню пропозицій громадськості в апараті Державної фіскальної служби України» з наступним змістом:

- У констатуючій частині: «З метою подолання проблеми недосконалості чинного законодавства, яке створює штучні бар'єри для розгляду та врахування громадських пропозицій Державною фіскальною службою України, як органу державної влади, визначеної в «Національній Стратегії сприяння розвитку громадянського суспільства в Україні на 2016 - 2020 роки», затвердженої Указом Президента України від 26 лютого 2016 року за № 68/2016»;

- У розпорядчій частині: «Наказую: 1. Затвердити Порядок розгляду та врахування пропозицій громадськості в Державній фіскальній службі України (додається); 2. Посадовим особам самостійних структурних підрозділів надалі керуватися затвердженням цим Наказом Порядком; 3. Контроль за дотриманням цього Порядку покладаю на керівників самостійних структурних підрозділів»;

- У самому Порядку «1. Цей Порядок визначає процедуру розгляду та сприяння врахуванню пропозицій громадськості, отриманих Державною фіскальною службою України (ДФС) в загальному порядку згідно закону України «Про звернення громадян». Цей Порядок розроблено у відповідності з законами України «Про звернення громадян», «Про інформацію», «Про доступ до публічної інформації», «Про центральні органи виконавчої влади», постанов Кабінету Міністрів України «Про затвердження Регламенту Кабінету Міністрів України»,

«Про затвердження Типової інструкції з діловодства у центральних органах виконавчої влади, Раді міністрів Автономної Республіки Крим, місцевих органах виконавчої влади».

У цьому Порядку терміни вживаються в наступних значеннях:

Громадськість – це громадяни України, інститути громадянського суспільства: громадські об'єднання, професійні спілки та їх об'єднання, творчі спілки, організації роботодавців та їх об'єднання, благодійні і релігійні організації, органи самоорганізації населення, недержавні засоби масової інформації та інші невідприємницькі товариства і установи, легалізовані відповідно до законодавства; наукові та експертні організації, інші юридичні особи та громадська Рада при ДФС - Згідно постанови Кабінету Міністрів України «Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики»;

Пропозиція – рекомендація щодо реалізації або формування державної політики у сферах та напрямках, визначених пунктом 1 «Положення про Державну фіскальну службу України»;

Суть пропозиції – узагальнений висновок пропозиції, котрий визначає виконання ДФС конкретних дій (розробку проекту акту або внесення змін чи доповнень до проекту акту);

Акт - наказ ДФС, акт Міністерства фінансів України, акт Кабінету Міністрів України, Президента України, закон України;

Унікальна пропозиція – пропозиція, суть котрої не опрацьовувалась або наразі не опрацьовується ДФС або іншими органами влади, та щодо котрої у ДФС немає планів опрацювання.

2. Задля полегшення процесу обробки пропозицій громадськості, забезпечення прозорості, відкритості та прогнозованості діяльності ДФС щодо врахування пропозицій громадськості, на веб-сайті ДФС функціонує підрубрика «Пропозиції громадськості» рубрики «Звернення громадян», в котрій ведеться інформаційна база пропозицій громадськості в табличній формі з можливістю фільтрування та пошуку інформації (надалі – інформаційна база). Інформаційна база оновлюється раз на тиждень шляхом внесення актуальної інформації головним виконавцем пропозиції та містить наступні поля (розділи) зліва направо:

- поле «порядковий номер» містить порядковий номер внесення суті пропозиції щодо розробки проекту акту в інформаційну базу;

- поле «пропозиція» містить суть пропозиції щодо розробки проекту акту, до котрої додається суть пропозицій щодо внесення змін чи доповнень до проекту акту по мірі надходження в логічному порядку;

- поле «автор пропозиції» містить найменування інституту громадянського суспільства, наукової або експертної організації, іншої юридичної особи, громадська Рада при ДФС, котрі надіслали пропозицію, суть котрої визнана унікальною. Якщо в тексті пропозиції зазначено заборона щодо розголошення відомостей про автора пропозиції, автор пропозиції не зазначається. Громадяни України зазначаються як автори (прізвище та ім'я), якщо в пропозиції висловили прохання про розголошення відомостей про себе;

- поле «виконавець» містить назву структурного підрозділу ДФС, котрий відповідає за опрацювання суті пропозиції;

- поле «стан опрацювання» містить інформацію про поточний стан опрацювання пропозиції, кінцевий результат врахування, причину не врахування. Можливі варіанти опрацювання (перелік є орієнтовним та не є вичерпним): розробляється проект акту; розглядається можливість внесення або внесено в план діяльності ДФС, орієнтовний план законопроектних робіт, проведення консультацій з громадськістю, план діяльності з підготовки проектів регуляторних актів ДФС тощо.

3. Пропозиції громадськості, котрі надійшли за належністю до ДФС, передбачають проведення головним виконавцем наступних дій в послідовності викладення положень цього пункту:

1) проведення аналізу суті пропозиції на встановлення факту унікальності. В разі, якщо суть пропозиції щодо розробки проекту акту вже опрацьовується ДФС чи іншими органами влади, автору пропозиції надсилається відповідь, де зазначається стан опрацювання суті пропозиції або зазначається орган, в якому вона перебуває на опрацюванні. В разі, якщо пропозиція за суттю полягає у внесенні змін чи доповнень до проекту акту, котрий розробляється ДФС і щодо котрого не проводились консультації з громадськістю, такі зміни чи доповнення вносяться головним розробником в разі відповідності чинному законодавству в проекту акту, що повинно бути відображено в інформаційній базі;

2) якщо пропозиція є унікальною за своєю суттю головний виконавець проводить аналіз суті пропозиції на відповідність чинному законодавству (законодавству України, міжнародним зобов'язанням України та *acquis communautaire*). При наявності суперечностей в законодавстві слід орієнтуватись на нормативно-правові акти вищої юридичної сили;

3) якщо суть пропозиції відповідає чинному законодавству та стосується розробки проекту акту, головний виконавець повинен визначити, яким актом можна реалізувати дану пропозицію. Актом реалізації пропозиції може бути: наказ ДФС, акт Міністерства фінансів України, акт Кабінету Міністрів України, акт Президента України, закон України;

4) суть пропозиції, котра є унікальною та відповідає чинному законодавству, подається головним виконавцем до безпосереднього керівника. Безпосередній керівник після повторної перевірки суті пропозиції на унікальність та відповідність чинному законодавству в разі її успішного підтвердження подає суть пропозиції керівнику самостійного структурного підрозділу ДФС, до якого належить головний виконавець.

Керівник самостійного структурного підрозділу ДФС приймає одне з таких рішень:

- включити суть пропозиції до одного з планів діяльності самостійного структурного підрозділу;
- ініціювати розробку проекту наказу ДФС;
- подати концепцію пропозиції проекту акту заступнику голови державної фіскальної служби України, котрий спрямовує діяльність підрозділу.

5) заступник голови державної фіскальної служби України, котрий спрямовує діяльність підрозділу, подає концепцію акту зі своїми зауваженнями голові державної фіскальної служби України.

6) голова державної фіскальної служби України приймає рішення щодо внесення на розгляд міністра фінансів України пропозиції щодо забезпечення формування державної політики у сферах, визначених підпунктом 2 пункту 3 «Положення про Державну фіскальну службу України».