|  |
| --- |
|  |
| ЗАТВЕРДЖЕНО |
| на засіданні Громадської ради приДержавній фіскальній службі України15 вересня 2016 року |

**ЗВІТ
ПРО ДІЯЛЬНІСТЬ**

**ГРОМАДСЬКОЇ РАДИ
ПРИ ДЕРЖАВНІЙ ФІСКАЛЬНІЙ СЛУЖБІ УКРАЇНИ**

**15 вересня 2016р.
м.Київ**

# Вступне слово Голови Громадської ради

**Шановні пані та панове,**

Відповідно до Конституції України носієм суверенітету і єдиним джерелом влади в Україні є народ. Народ здійснює владу безпосередньо і через органи державної влади та органи місцевого самоврядування. Відтак, діяльність громадських рад є однією з основних форм впливу на прийняття рішень органами державної влади.

Громадська рада при Державній фіскальній службі України (далі – Громадська рада) була сформована у відповідності з Постановою Кабінету Міністрів України №996 «Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики» 07 жовтня 2014 року. До її складу увійшло 154 представники інститутів громадянського суспільства з усієї України. В подальшому кількісний склад Громадської ради зменшився з об’єктивних причин, але вона все одно залишається однією з найбільш чисельних громадських рад при центральних органах влади. Не дивлячись на високу чисельність, жодне засідання Громадської ради, в тому числі позачергові, не залишились без кворуму, що свідчить про активну позицію її членів.

Основними принципами діяльності Громадської ради визначено професійність, незалежність та максимальну відкритість із залученням широкого кола громадськості у якості експертів з питань податкової та митної справи. Зусилля Громадської ради спрямовані на забезпечення конструктивного діалогу представників громадянського суспільства та платників податків з фіскальною службою. Всі рішення Громадської ради напрацьовуються відповідними комітетами відповідно до планів роботи та поточної ситуації.

З метою узгодженості позицій представників громадськості усі рішення Громадської ради, підготовлені її профільними Комітетами, приймаються на засіданнях колегіально, шляхом відкритого голосування.

Станом на 15.09.2016 до складу Громадської ради входить 136 представника інститутів громадянського суспільства, які репрезентують платників податків усіх галузей та сфер діяльності. Слід зазначити, що до складу Громадської ради також увійшли представники новостворених інститутів громадянського суспільства та значна кількість громадських організацій регіонального статусу з різних областей України. Важливим досягненням оновленої Громадської ради є залучення значної кількості експертів, які не входять до складу Ради, а є представниками інших громадських організацій. Засідання Громадської ради є відкритими для суспільства і преси за умови попередньої акредитації.

Громадська рада проводить свою роботу прозоро та відкрито. Інформація про діяльність у постійному режимі висвітлюється на офіційному веб-порталі ДФС. На чергові засідання Громадської ради запрошуються керівники Громадських рад при територіальних відділеннях ДФС, члени Громадських рад при Міністерстві фінансів та Міністерстві економічного розвитку і торгівлі.

Вважаю, що консолідована позиція членів Громадської ради при ДФС України в повній мірі відображає позицію українського бізнесу. Враховуючи потужне представництво інститутів громадянського суспільства, Громадська рада висловлює позицію та напрацьовує рекомендації з податкових та митних питань не тільки ДФС України, а і іншим органам державної влади, в тому числі Міністерству фінансів, Верховній раді, Президенту України. В цьому звіті наведено напрацювання та рекомендації Громадської ради протягом 2015 – 2016 років, а також отримані офіційні відповіді державних органів на її звернення. У більшості випадків звернення та рекомендації, що надсилались іншим органам державної влади, перенаправлялись до ДФС України, що не може сприйматись членами Громадської ради як належна робота інших органів державної влади з громадськістю. Як результат – висловлення недовіри Прем’єр-Міністру України та умова про негайне виправлення стану роботи з громадськістю.

Маю впевненість, що громадянське суспільство зі справжніми демократичними цінностями, що сформувалось під час Революції Гідності і активно розвивається в Україні, буде займати ключові позиції та мати безпосередній вплив на діяльність органів влади.

**З повагою,**

**Дмитро Олексієнко,**

Голова Громадської ради
при ДФС України

# Основні цифри та факти

1. До складу громадської ради станом на 15.09.2016р. входить 136 осіб.
2. До роботи Громадською радою залучено 30 експертів.
3. З початку діяльності було проведено дванадцять засідань, з них два організаційних та три позачергових.
4. В складі Громадської ради функціонує три комітети та Правління, які протягом 2014-2016 року провели:
* 20 засідань Правління;
* 20 засідань Комітету з питань митної справи;
* 14 засідань Комітету з питань податкової політики;
* 11 засідань Комітету з питань запобігання та протидії корупції, контрабанді та за питань діяльності органів фінансових розслідувань і податкової міліції;
1. Громадською радою надіслано 203 листа та отримано [228](#_Реєстр_вхідної_кореспонденції) листів станом на 15.09.16р.;
2. Дати засідань Громадської ради встановлено річними планами роботи, кворум присутній на кожному засіданні.
3. Проведено п’ять спільних засідання Комітету з питань податкової політики з відповідними комітетами Громадських рад при Міністерстві фінансів та Міністерстві економічного розвитку і торгівлі України, одне спільне засідання Комітетів з питань митної справи ГР при ДФС України та ГР при Міністерстві фінансів України.

#

# Позиція Громадської ради з ключових питань роботи ДФС України

Найкращим показником роботи Громадської ради є проголосована офіційна позиція громадськості, яку оформлено офіційними листами та надіслано від її імені та отримані на її ім’я. Разом з цим вважаємо за необхідне відзначити ключові позиції Громадської ради в звітному періоді.

## Система електронного адміністрування ПДВ

Одним з перших викликів, які стали перед Громадською радою було запровадження електронного адміністрування ПДВ із застосуванням ПДВ рахунків. Громадська рада чітко визначила свою позицію на засіданні, яке відбулось 10.12.2014р. (Протокол №2). Так, на засіданні було прийнято звернення до Президента України П.Порошенка, Прем’єр-Міністра України А. Яценюка, Міністра фінансів України Н.Яресько, з вимогами:

- Скасувати норми Законів України №1621 та №1690 в частині електронного адміністрування ПДВ шляхом підтримки та прийняття Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо скасування електронного адміністрування податку на додану вартість (реєстраційний номер законопроекту 1141);

- забезпечити реалізацію Коаліційної угоди, яка передбачає скасування системи електронного адміністрування ПДВ протягом 4 кварталу 2014 року.

В подальшому під час дії тестового режиму електронного адміністрування ПДВ Громадська рада продовжувала вказувати на недоліки в електронному адмініструванні ПДВ та вимагати її скасування.

Члени Громадської ради та її керівництво підтримали акцію під стінами Верховної ради України щодо прийняття законопроекту №2960, спрямованого на скасування ПДВ-рахунків.

**Результат:** В СЕА ПДВ враховано від’ємні залишки ПДВ, чого не передбачалось в початковому варіанті законопроекту, що зберегло міліарди гривень коштів платників податків. Враховано чисельні рекомендації щодо усунення недоліків системи.

## Позиція Громадської ради при зміні керівництва ДФС України

24 лютого 2015 року Прем'єр-міністр Арсеній Яценюк розпорядився розпочати службове розслідування проти керівництва Фіскальної служби і відсторонити його від виконання обов'язків. В подальшому була створена Комісія з розслідування діяльності вищих посадових осіб ДФС.

02 березня 2015 року було скликано позачергове засідання ГР (див. Протокол №3). На ньому було затверджено звернення на ім’я Прем’єр-міністра України А.П. Яценюка (див. лист вих. №56 від 05.03.2015р.) стосовно проведення службового розслідування діяльності керівництва ДФС України. Вимоги Громадської ради полягали в наступному:

* Від Прем’єр-Міністра України – взяти на себе персональну відповідальність за ситуацію в Україні та діяльність економічного блоку уряду, за кадрові призначення в ДФС України, за відсутність реформ та геноцид по відношенню до бізнесу України, за загрози економічній безпеці та впровадження політики, яка на сьогодні може задовольнити виключно ворожі інтереси Російської Федерації.
* Провести неупереджене розслідування діяльності посадових осіб ДФС України, для чого залучити представників Громадської ради при ДФС України до роботи Комісії з проведення службового розслідування діяльності вищих посадових осіб ДФС України шляхом включення їх до складу цієї комісії (лист про включення до складу Комісії членів Громадської ради при ДФС України поданий 26.02.2015 р., але до цього часу залишився без відповіді та врахування).
* За результатами розслідування (за умови залучення до роботи комісії «не кишенькових» громадських організацій, перш за все членів Громадської ради при ДФС України, як найбільш обізнаних з роботою ДФС) надати оцінку діяльності вищих посадових осіб ДФС України та прийняти рішення щодо їх відповідності займаним посадам з урахуванням громадської думки.
* Забезпечити оприлюднення в реальному часі (по мірі надходження копій) всіх матеріалів розслідування, в тому числі порядку формування Комісії з проведення службового розслідування, скарг та інформації про факти зловживань та порушень посадовими особами ДФС України, наданих бізнесом та громадськістю, їх пояснень та заперечень, інших матеріалів розслідування, рішень по кожному факту та його остаточних результатів.
* Врахувавши постійні звернення суб’єктів ЗЕД та всебічно проаналізувавши ситуацію, залишити на займаній посаді заступника голови ДФС України Макаренка А.В., який у своїх діях та рішеннях виходить з позиції компетентності та відповідальності, що є необхідною умовою для перетворення відносин між службою та бізнесом у справді партнерські.
* Внести зміни до постанови КМУ від 03.11.2010 р. №996 «Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики» щодо надання громадським радам при центральних органах виконавчої влади додаткових функцій громадського контролю за діяльністю таких органів шляхом перетворення громадських рад з консультаційно-дорадчих на органи з контролюючими функціями.
* Створити загальний електронний реєстр скарг на працівників ДФС України (всіх чиновників), де розміщувати всі скарги, заперечення та рішення за результатами їх розгляду (для публічності та прозорості очищення влади).

Громадська рада не отримала відповіді на це звернення. В подальшому Громадська рада вимагала розкриття і оприлюднення матеріалів службової перевірки.

23 березня Кабінет міністрів України прийняв відставкуДФС Ігоря Білоуса, а також звільнив його заступників - Володимира Хоменка та Анатолія Макаренка, які опікувалися податковою міліцією і митницею.

Одразу Міністерством фінансів України було оголошено конкурс на обрання голови ДФС. Для участі конкурсу від громадськості Головою Громадської ради було висунуто кандидатуру заступника Голови ради Дроговоз Ю.С. Члени Громадської ради шляхом електронного опитування підтримали цю кандидатуру з-поміж трьох кандидатур (Протокол засідання Правління №8). Дроговоз Ю.С. подала свої документи на конкурс та пройшла у фінальний етап.

## Податковий форум

19.12.2014р. на платформі Громадської ради при ДФС України, Реанімаційного Пакету Реформ та ГП «Нова Країна» було проведено податковий форум «Податкова реформа: від фіскального тиску до економічного зростання». Метою Форуму був пошук стратегій для економічного розвитку України на базі реформування Державної фіскальної служби та побудови нових взаємовідносин між владою та бізнесом. В роботі Форуму взяли участь близько 250 представників бізнесу, експертного середовища, інститутів громадянського суспільства, обговорили ряд економічних реформ у сфері оподаткування та соціальної політики, які були запропоновані урядом, проаналізували їх можливий вплив на бізнес, населення та економіку України в цілому, в результаті чого висловили глибоке занепокоєння процедурою та змістом законодавчих ініціатив. За наслідками Форуму була прийнята Резолюція. Відповідні напрацювання та рекомендації було направлено до ДФС, Міністерства фінансів, профільного Комітету ВР України.

**Результат:** Податковий форум став початком напрацювання змін оподаткування від інститутів громадянського суспільства.

## Митний форум

11.07.2015р. в Одесі відбувся перший Всеукраїнський митний форум під назвою «Перезавантаження української митниці: погляд зсередини». Проведення заходу підтримала Громадська рада при Державній фіскальної службі України. У форумі взяли участь депутати Верховної Ради, керівництво ДФС України, представники Громадської ради при ДФС України, ДП «АМПУ», Асоціації «Укрзовніштранс», АсМАП, бізнесу, ветерани митної справи, керівники вищих навчальних закладів, що готують митників, працівники діючих митниць з усіх регіонів країни. У Резолюції форуму його учасники підтримали проект Постанови ВР «Про удосконалення діяльності органів Державної фіскальної служби України». У той же час негативно оцінили проект Закону «Про внесення змін до Митного кодексу України щодо оптимізації територіальних органів Державної фіскальної служби» (№2177а від 30.06.15р.). Учасники форуму звернулися до Кабміну та Мінфіну з проханням організувати громадське обговорення ініціатив та пропозицій, пов'язаних з реорганізацією та оптимізацією митних органів.

**Результат:** законопроект №2177а не прийнятий Верховною Радою України, розроблено законопроект «Про Національну митну службу».

25 червня 2016р., в Києві відбувся II Всеукраїнський митний форум "Українська митниця: погляд у майбутнє". В рамках форуму було проведено дві панельні дискусії: "Аналіз реформаторських заходів фіскальних органів і пошуки ефективної моделі вітчизняної митниці" і "Особливості діалогу між бізнесом і ГФС, вплив громадської думки на реалізацію фіскальної політики та громадська експертиза законодавчих актів". Під час дискусій учасники форуму обговорили доцільність та ефективність запропонованих Урядом змін у функціонуванні української митниці. За результатами обговорень, учасники форуму прийняли резолюцію з рекомендаціями Уряду і Парламенту щодо майбутнього реформування української митниці, а також підтримали запропоновану на форумі концепцію інституційного реформування української митниці.

## Відшкодування ПДВ (Круглий стіл в м. Запоріжжя)

07.04.2015р. членами Правління Громадської ради був проведений круглий стіл у м.Запоріжжя. Захід відбувся за участю народних депутатів України від Запорізького регіону, Головного управління ДФС у Запорізькій області, Запорізької митниці ДФС, керівництва Громадської ради при ГУ ДФС області, ДПІ в Орджонікідзевському районі м. Запоріжжя, Асоціації міжнародних автомобільних перевізників України та представників бізнесу.

 Засідання відбулось у форматі «круглого столу», метою якого було визначення та пошук шляхів вирішення проблемних питань, що виникають у взаєминах між фіскальною службою, митними органами та представниками бізнесу. Крім зазначеного, було вирішено розвивати співпрацю між Громадськими радами усіх рівнів.

За підсумками зустрічі представники Громадської ради при ДФС України звернулись до народних депутатів із пропозиціями щодо підвищення ефективності адміністрування окремих податків та покращення умов ведення бізнесу.

Під час Круглого столу членом Правління Громадської ради при ДФС України О.С. Богдановою було озвучено та обговорено з членами заходу, зокрема, пропозицію щодо запровадження принципу відшкодування ПДВ в хронологічному порядку на підставі реєстру поданих заявок. В подальшому цю норму О.С.Богдановою, як члена авторського колективу «ліберальної податкової реформи» було внесено до тексту законопроекту №3357 від 26.10.15р. «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо податкової лібералізації». Громадська Рада підтримала зазначений законопроект за умови його подальшого доопрацювання (див. Протокол №7).

**Результат:**Рішенням 16-го засідання Ради реформ при Президенті України від 08.12.15р. норми адміністрування ПДВ законопроекту №3357 були враховані в урядовому проекті податкової реформи, яка згодом була прийнята Верховною радою України.

## Перевірка ДФС України відповідно до Закону України «Про очищення влади»

Важливе місце в діяльності Громадської ради займають процеси, що відбуваються в ДФС у відповідності до Закону України «Про очищення влади». Так, у складі Комітету з питань запобігання та протидії корупції, контрабанді та з питань діяльності органів фінансових розслідувань та податкової міліції функціонує окремий підкомітет з питань виконання положень Закону України «Про очищення влади».

На засіданні Громадської Ради, яке відбулось 06.11.2015р. (див. Протокол №7) були обговорені результати перевірки ДФС України на предмет дотримання вимог Закону України „Про очищення влади”. У засіданні брав участь секретар Громадської ради з питань люстрації при Міністерстві юстиції України – Маньковський М.В. та заступник директора Департаменту – начальник відділу забезпечення організації проведення перевірок, передбачених положеннями Закону України «Про очищення влади» Департаменту з питань люстрації Міністерства юстиції України - Димов Д.Ф.

Голова Комітету з питань запобігання та протидії корупції, контрабанді та з питань діяльності органів фінансових розслідувань та податкової міліції Юровський Д.Б. зачитав висновок Комітету щодо перевірки та зауважив про відсутність доступу до повної інформації та матеріалів про результати роботи Робочої групи за участі працівників Міністерства юстиції України, Міністерства фінансів України, Національної державної служби України та Кабінету Міністрів України та повної інформації щодо процесу проведення люстрації працівників ДФС відповідно до Закону України «Про очищення влади». Було відзначено також що з одного боку під люстрацію потрапили висококваліфіковані фахівці ДФС України, які хоча формально і підпадають під визначені Законом критерії, але не були задіяні у корупційних схемах Міндоходів часів Януковича, звільнення яких суттєво погіршить діяльність ДФС; а з іншого боку у разі скасування адміністративними судами наказу про їх звільнення Держава понесе збитки у вигляді виплати зарплати та відшкодування моральної шкоди, а винні у винесенні незаконних наказів у свою чергу будуть притягнуті до відповідальності відповідно до чинного законодавства.

**Результат:** Громадська рада прийняла рішення підтримати висновок Комітету з питань запобігання та протидії корупції, контрабанді та з питань діяльності органів фінансових розслідувань та податкової міліції Громадської ради при ДФС України та підготувати відкрите звернення стосовно ігнорування з боку владних інституцій звернень Громадської ради при ДФС України та залучення її представників до роботи комісії і, зокрема, щодо виконання норм Закону України «Про очищення влади» та направлення такого звернення до відповідних органів влади. (Див. Лист вих. №117).

## Проекти змін до Податкового кодексу України

Громадська рада та її Комітет з питань податкової політики зокрема брали активну участь у громадській експертизі та в розробці проектів змін до Податкового кодексу України.

Так, на засіданні Громадської Ради від 06.11.2015р. (див. Протокол №7) голова Комітету з питань податкової політики Шевцова Т.С. запропонувала підтримати проект Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо податкової лібералізації» №3357 від 26.10.2015 за умови його доопрацювання до другого читання та врахування основних пропозицій та зауважень стосовно:

* скасування системи депонування коштів СЕА ПДВ;
* встановлення загального навантаження на фонд оплати праці на рівні 20%;
* доопрацювання норм, що стосуються спрощеної системи оподаткування.

Пропозиція була поставлена на голосування та підтримана Громадською радою.

В зареєстрованому законопроекті №3357 реалізовано системні підходи в окремих питаннях оподаткування та адміністрування, що обговорювались на засіданнях Комітету з питань податкової політики, Громадської ради, Круглих столах та Форумах з питань оподаткування, зокрема:

* Перехід до оподаткування розподіленого прибутку та прирівняних платежів (ідеологи, соавтори законопроекту 3357, члени Громадської ради Шевцова Т.С., Шемяткін О.О.).
* Запровадження електронного кабінету платника (Шемяткін О.О., Михайленко Д.О.), ідею враховано в Законі 909, на сьогодні- на етапі впровадження в ДФС.
* Запровадження єдиного реєстру хронологічного відшкодування ПДВ (Богданова О.С., Шевцова Т.С., Шемяткін О.О.).
* Зниження до рівня економічно обґрунтованих ставок ПДФО, ЄСВ (до сукупної 25%) на заробітну плату (члени Громадської ради).

На засіданні Громадської ради від 17.12.2015р. (див. Протокол №9) також значну увагу було приділено змінам до Податкового кодексу України. Зокрема, Громадська рада проголосувала за підготовлене Комітетом з питань податкової політики и та прийняте на його засіданні 14.12.2015 рішення стосовно:

* визнання неприйнятним внесений Урядом законопроект №3630 від 11.12.15 „Про створення конкурентних умов в оподаткуванні та стимулювання економічної діяльності в Україні” (проект Закону податкової реформи від Міністерства фінансів);
* підтримки положень законопроекту №3357 від 26.10.2015 „Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо податкової лібералізації” з урахуванням необхідності доопрацювання до другого читання та внесенням принципових правок;
* необхідності офіційного звернення на ім’я Президента, Уряду та на адресу Верховної Ради з вимогами, окресленими у зазначеному Рішенні;
* необхідності доручення Правлінню Громадської ради при ДФС України організувати роботу експертних груп із доопрацювання законопроектів№3422 від 06.11.2015 „Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо усунення неузгодженостей” та №3357 від 26.10.2015 „Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо податкової лібералізації.

**Результат:**Зазначене рішення було направлене Президенту України Порошенку П.О. (лист вих. №145 від 18.12.2015р.), Прем’єр-міністру України Яценюку А.П. (лист. вих. №146 від 18.12.2015р.), Голові Верховної Ради України Гройсману В.Б. (лист. вих. №147 від 18.12.2015р.).

## Оцінка діяльності Уряду

На засіданні Громадської ради від 25.11.2015р. (див. Протокол №8) було відзначено, що Уряд не прислухається до рекомендацій громадськості. Члени громадської ради доручили Правлінню підготувати проект звернення стосовно відношення до діяльності Уряду.

Зазначене звернення було підготовлене Правлінням та прийняте за основу на засіданні Правління від 04.12.2015 (Протокол №17). На засіданні Громадської ради від 17.12.2015р. (див. Протокол №9) зазначене звернення було підтримане більшістю членів ради.

Відповідно до звернення, члени Громадської ради при ДФС України висловили недовіру Прем’єр-Міністру України А.П.Яценюку та поставили умову про негайне виправлення стану роботи з громадськістю або наполягають на його негайній відставці. Такий висновок Громадська рада зробила як результат діяльності Уряду у податковій та митній сферах протягом 2014-2015рр. та відсутності реального діалогу з громадськістю та представниками українського бізнесу.

Звернення було надіслане Президенту України Порошенку П.О. (див. лист №143 від 17.12.2015р.) та Голові Верховної Ради України Гройсману В.Б. (лист. вих. №144 від 17.12.2015р.).

# Діяльність комітетів Громадської ради

## Комітет з питань митної справи

14 листопада 2014 року на першому засіданні Комітету з питань митної справи, до складу якого виявили бажання увійти 53 члени Громадської Ради, було обрано голову Лінніка В.П., заступника Кучинського Ю.Ф., секретаря Комітету Ткаченко Т.М., утворено чотири підкомітети та запропоновано до складу Правління представника від Комітету – Андреєва О.Л..

Робота Комітету координувалась заступником Голови Громадської Ради Платоновим О.І.

 **Створені чотири підкомітети закріплені за напрямками:**

1. з питань митного оформлення та митних режимів (Тасліцький Г.І.);
2. з питань митної вартості та класифікації товарів (Вдовіна Г.В.);
3. з питань митних брокерів, митних складів, терміналів, та запровадження інституту Уповноваженого Економічного Оператора (Могоричов Б.З.);
4. з питань перевезень та міжнародних пунктів пропуску (Липовський В.В.).

До роботи Комітету залучено на постійній основі 9 експертів, яких було рекомендовано інститутами громадянського суспільства, та затверджено Правлінням Громадської Ради.

 Робота Комітету проводилась системно, у відповідності до загального Плану заходів та Положення про Громадську Раду. Порядок денний засідань формувався на підставі подань голів підкомітетів, членів Комітету та звернень суб’єктів ЗЕД. Додаткові корективи в роботу вносилися відповідно до надходження проектів Законів, нормативно-правових актів з питань митної справи, пропозицій членів Комітету та експертів.

Участь в засіданнях Комітету приймав Голова ГР Олексієнко Д.В.

Голова Комітету, заступник та уповноважений представник постійно приймали участь в засіданнях Правління Громадської Ради.

 За час роботи Комітету відбулося 20 засідань, 18 засідань підкомітетів. Крім того робота проводилась у формі засідань робочих груп, в селекторних нарадах на митницях, спільних селекторних нарадах з керівництвом ДФС України. Члени Комітету приймали активну участь в проведених двох всеукраїнських митних Форумах, що були організовані головою підкомітету Вдовіною Г.В.

Питання, які розглядались Комітетом протягом звітного періоду стосувались:

* митної вартості товарів та методів її визначення;
* митно - брокерської діяльності, а саме – внесенням змін до чинного законодавства, якими відмінено ліцензування діяльності митних брокерів, та запроваджено дозвільний механізм роботи. Проведено роботу над документами регулюючими порядок надання дозволів;
* питань повернення грошових коштів надмірно сплачених при митному оформленні;
* питань запровадження додаткового митного збору;
* проблемних питань пов’язаних з діяльністю митних органів в морських портах України – системні проблеми, які виникають у українських учасників ЗЕД, експедиторів та перевізників при проведенні митного оформлення вантажів, які прибувають у контейнерах, під час перетину кордону у пунктах пропуску, в тому числі розташованих на території морських торгівельних портів;
* порядку отримання українськими міжнародними автоперевізниками Свідоцтва про допущення дорожнього транспортного засобу до перевезення товарів під митними печатками та пломбами;
* прискорення внесення змін до Порядку реалізації положень Митної конвенції про міжнародне перевезення вантажів із застосуванням книжки МДП, затвердженого наказом Держмитслужби України від 21 листопада 2001 р. №755;
* створення перешкод вітчизняним виробникам лакофарбової продукції – зміна кодів товару працівниками митних органів;
* виконання наказу Мінфіну №552 “ Про затвердження порядку обліку осіб, які здійснюють операції з товарами” в частині автоматизації процесів;
* концепції реформування Державної фіскальної служби України;
* питань аналізу та оцінки ризиків, розроблення і реалізація заходів з управління ризиками для визначення форм і обсягів митного контролю;
* виконання чинного Митного кодексу України в частині запровадження інституту Уповноваженого Економічного Оператора;
* новітніх технологій митного оформлення, запроваджених Одеською митницею, можливих напрямків співпраці фахівців митних установ з громадськістю в напрямку вдосконалення нормативно-правової бази;
* опрацювання рекомендацій, які стосуються орієнтувань правоохоронних органів;
* діяльності митнихброкерів в пунктах пропуску через державний кордон України;
* Порядку відкриття та функціонування вантажних митних комплексів;
* вдосконалення інформаційного сервісу ДФСУ;
* сучасного стану та перспектив імплементації норм Угоди СОТ про спрощення процедур торгівлі;
* запровадження Порядку інформаційного обміну між органами доходів і зборів, іншими державними органами та підприємствами за принципом “єдиного вікна”;
* впровадження Комбінованої номенклатури ЄС в частині класифікації товару за кодом 63090000 «Одяг, та інші вироби, що використовувалися»
* зміни граничної межі неоподатковуваних ПДВ товарів, щов возяться в Україну в міжнародних поштових та експрес-відправленнях;
* звернень, скарг та пропозицій від суб’єктів ЗЕД, які стосуються митної справи.

Проведено громадську експертизу проекту Закону України “Про застосування тимчасового спеціального режиму митного контролю та митного оформлення на території Одеської області”.

 В цілому робота Комітету була спрямована насамперед на пошуках шляхів розв’язання суперечок між митними органами та суб’єктами ЗЕД, які пов’язані насамперед з недосконалістю нормативно-правової бази, при визначені митної вартості, “уніфікації” індикативних цін, реформуванням митних органів тощо, і в цьому варто відмітити активну організаційну роботу голови підкомітету Вдовіної Г.В.

На жаль, залишаються актуальними питання визначення митної вартості товарів. Необхідно докласти ще багато зусиль для його вдосконалення.

Також недосконалим є питання регулювання діяльності більше, ніж 3000 митних брокерів України, які є зв’язуючою ланкою між митниками та суб’єктами ЗЕД при здійснені зовнішньоекономічної діяльності. Завдяки співпраці Комітету з фахівцями Міністерства фінансів проблема була частково вирішена, хоча і в цьому напрямку необхідно продовжувати рухатись і пропонувати зміни до закону.

Питання виконання Митного кодексу України в частині запровадження інституту Уповноваженого Економічного Оператора також залишається на порядку денному роботи Комітету. В той час, як США та Євросоюз домовляються про взаємне визнання УЕО, в Україні немає жодного. Вищезгаданими питаннями активно займається підкомітет з питань митних брокерів, митних складів та запровадження інституту УЕО, під керівництвом Могоричова Б.З.

Неодноразово на засіданнях Комітету розглядались питання реформування Державної фіскальної служби України. Участь в обговорені приймали представники Консультативної місії Європейського Союзу та міжнародні експерти. Позиція Комітету з цих питань однозначна – розділення митної та податкової служби на окремі органи центральної виконавчої влади.

Проведена люстрація серед фахівців митниць, на думку Комітету, залишила державу без високо професійних кадрів митної справи.

## Комітет з питань податкової політики

До складу Комітету з питань податкової політики Громадської ради входить 80 представників інститутів громадянського суспільства. Очолює комітет Шевцова Тетяна Сергіївна, заступник голови Комітету - Проніна Валентина Іванівна, секретар – Костянчук Сергій Петрович.

Протягом звітного періоду проведено 14 засідань, в тому числі 5 – спільні, з відповідними комітетами Громадських рад при Міністерстві фінансів та Міністерстві економічного розвитку і торгівлі України.

На цих засіданнях розглянуто 58 питань, після обговорення яких було надіслано 32 листа – запита та отримано 23 листа відповідей станом на 08.09.16р..

Протягом звітного періоду Комітетом заслухано ряд резонансних та актуальних питань із запрошенням посадових осіб Державної фіскальної служби.

За звітний період Комітетом надавалась правова допомога платникам податків з питань:

* Порядку застосування норм податкового законодавства в частині податку на додану вартість при оподаткуванні операцій з надання в оренду рухомого та не рухомого майна;
* Відносно обліку акцизного податку фізичним особам – підприємцям на загальній системі оподаткування;
* Щодо особливостей оподаткування податком на прибуток операцій з виплати членських внесків на користь нерезидента;
* Та багато інших.

До роботи Комітету залучались керівники та фахівці відповідних підрозділів ДФС України, відповідні рекомендації Комітету після схвалення Громадською радою або Правлінням Громадської ради оформлені та направлені до ДФС для врахування.

Зусиллями ініціатив Комітету з питань податкової політики було врегульовано питання щодо застосування норм податкового законодавства в частині податку на додану вартість при оподаткуванні операцій з надання в оренду рухомого та нерухомого майна.

Розгляд рекомендацій та пропозицій членів Комітету до проекту Листа ДФС від 18.08.2015 № 30644/7/99-99-19-02-02-17 "Про платіж за використання комп'ютерної програми" Головне управлінням ДФС в областях та м. Києві, Міжрегіональне головне управлінню ДФС, Центральний офіс з обслуговування великих платників.

Зусиллями ініціатив Комітету з питань податкової політики досягнуто на 2015 рік впровадження механізму бюджетного відшкодування платникам податків сум виплат середнього заробітку мобілізованим працівникам.

Реалізовано системні підходи в окремих питаннях оподаткування та адміністрування, що обговорювались на засіданнях Комітету, Громадської ради, Круглих столах та Форумах з питань оподаткування, зокрема:

* Перехід до оподаткування розподіленого прибутку та прирівняних платежів
* Запровадження електронного кабінету платника;
* Запровадження єдиного реєстру хронологічного відшкодування ПДВ
* Зниження до рівня економічнообґрунтованих ставок ПДФО, ЄСВ.

Члени Комітету приймають активну участь у розробці податкової реформи – починаючи з організації Податкового форуму наприкінці 2014 року, де було презентовано погляди громадськості на реформування податкової системи України, закінчуючи законопроектом №3357, в авторський колектив якого увійшло багато членів Комітету.

## Комітет з питань запобігання та протидії корупції, контрабанді та з питань діяльності органів фінансових розслідувань та податкової міліції

Комітет очолює Дмитро Борисович Юровський, заступник голови Комітету – Олексій Сергійович Благодир, секретар – Юрій Володимирович Циганок.

Комітетом проведено одиннадцять засідань, з них чотири – організаційні.

Розроблено та затверджено Положення про Комітет.

У складі Комітету створено п'ять підкомітетів:

* Експертно-апеляційний (Благодир О. С.);
* Підкомітет з питань запобігання та протидії корупції у сфері податкових відносин (Жукова О. В.);
* Підкомітет з питань запобігання та протидії корупції і контрабанді у сфері митних відносин (Філько Н. Б.);
* Підкомітет з питань діяльності органів фінансових розслідувань і податкової міліції (Потапенко В. І.);
* Підкомітет з питань виконання положень Закону України «Про очищення влади» (Книш О. В.).

Комітетом започатковано співпрацю з наступними органами державної влади, установами, громадськими організаціями та об'єднаннями, фахівцями:

* Уповноваженим з питань підприємництва ДФС України Качкою Тарасом;
* Українським бюро Міжнародної правозахисної організації Transparency International, пані Софія Ковач стала експертом Комітету;
* Науково-дослідним інститутом фінансового права Університету ДФС України,
* с. н. с. НДІ Розум Олександр Миколайович став експертом Комітету;
* Міністерством фінансів України;
* Міністерством внутрішніх справ України, - консультації Комітету в порядку обміну досвідом щодо реформи органів міліції у Національну поліцію України надає Генерал внутрішньої служби України, радник Міністра ВС Дурдинець Василь Васильович;
* Державною фінансовою інспекцією України, кураторство щодо співпраці із Комітетом здійснює Голова ДФІ України Гаврилова Н. І.;
* Консультативною радою при Генеральній прокуратурі України, голова Комітету з питань запобігання та протидії корупції КР при ГПУ Повх Віталій Миколайович є членом нашого Комітету;
* Комітетом Верховної Ради України з питань промислової політики та підприємництва;
* Комітетом Верховної Ради України з питань законодавчого забезпечення правоохоронної діяльності;
* Комітетом Верховної Ради України з питань запобігання і протидії корупції;
* Комітетом Верховної Ради України з питань податкової та митної політики;
* експертом Комітету став Казьмірук Сергій Дмитрович, один із найкращих фахівців поліграфу в України, який має диплом США.

Комітет здійснює співпрацю з наступними підрозділами апарату ДФС України, у яких закріплені фахівці які здійснюють координацію роботи з Комітетом:

* Департамент організації роботи Служби;
* Департамент кадрової політики і роботи з персоналом;
* Регуляторно-правовий департамент;
* Департамент адміністративного оскарження та судового супроводження;
* Департамент податків і зборів з фізичних осіб;
* Департамент методологічної і нормотворчої роботи;
* Департамент організації митного контролю;
* Департамент боротьби з митними правопорушеннями;
* Головне управління внутрішньої безпеки;
* Головне слідче управління фінансових розслідувань.

Основні роботи, виконані Комітетом та за участі Комітету, як постійного робочого органу Громадської ради при ДФС України:

* проводиться громадська антикорупційна експертиза проектів нормативно-правових актів (постійно, Благодир О. С.);
* підготовлені пропозиції до СЕА ПДВ (липень, 2015р.);
* підготовлено звіт про діяльність органів фінансової гвардії Італії та аналітичну довідку щодо застосування італійського досвіду в Україні (серпень, 2015р.);
* підготовлено пропозиції до ДФС України та Мінфіну України щодо припинення застосування т. з. «стану 9» (вересень, 2015р.), - в даному питанні ми, разом з іншими ініціаторами скасування т. з. «стану 9», ми досягли вагомих результатів – з 2016р. у «стані 9» не обліковується жоден платник податків;
* підготовлено правову оцінку у вигляді Висновку щодо недотримання законності при проведенні перевірки ДФС України робочою «люстраційною» групою під керівництвом Т. Козаченко у жовтні, 2015р. (жовтень, 2015р.);
* підготовлено та направлено пропозиції до проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо мінімізації впливу на адміністрування надходжень бюджету» (щодо однорівневої системи апеляції) (листопад, 2015р.);
* підготовлено та направлено до ДФС України, ВСУ, ВАСУ про скасування листа від 18.01.2012 р. N 165/11/13-12 ВАСУ та віднесення спорів з органами ДФС України до спорів немайнового характеру для зменшення непродуктивних витрат на сплату судового збору (грудень, 2015р.);
* проведено аналіз індикативних показників загального фонду Державного бюджету на 2016 рік, які контролюються ДФС України (лютий, 2016р.);
* проведено громадські слухання щодо реформування податкової міліції та обговорено проект Закону України № 4228 «Про Фінансову поліцію», надано пропозиції розробникам законопроекту (грудень, 2015р., січень-березень, 2016р.);
* підготовлено рекомендації до ДФС України та Мінфіну України щодо запобігання шахрайствам у СЕА ПДВ (червень, 2016р.);
* спільно з науковцями ведеться наукова робота в НДІ фіскальної політики Університету державної фіскальної служби України за напрямком «вдосконалення системи управління корупційними ризиками в ДФС України» (постійно, Юровський Д. Б.);
* ведеться робота у рамках проекту Європейської комісії Twinning «Підтримка Державної фіскальної служби України у розвитку елементів інтегрованого управління кордонами у митній сфері» щодо запобігання та протидії корупції (постійно, Юровський Д. Б.);
* ведеться робота по розгляду звернень платників податків і суб'єктів ЗЕД (постійно, Юровський Д. Б.);
* підготовлено рекомендації до ДФС України та Мінфіну України щодо реформування підрозділів внутрішньої безпеки ДФС України (липень, 2016р.);
* підготовлено пропозиції та ініційовано перед Громадською радою проведення громадської експертизи діяльності ДФС України в частині її нормативно-правового забезпечення (серпень, 2016р.).

Основні заходи, які організовував та в яких брав участь Комітет:

* слухання щодо проектів податкової реформи у Комітеті Верховної Ради України з питань податкової та митної політики (15-16, грудня 2015р.);
* засідання Ради підприємців при Кабінеті Міністрів України (30, жовтня 2015р.);
* міжнародний антикорупційний форум (12, листопада 2015р.);
* парламентські слухання у Верховній Раді України «Розвиток підприємництва в Україні та підтримка малого і середнього бізнесу» (30, листопада 2015р.);
* IIй Національний форум з підтримки експорту в ТПП України «Відкриваємо країни, об'єднуємо бізнес» (29, квітня 2016р.);
* круглий стіл в ІАЦ «Ліга» присвячений обговоренню проекту Закону України № 4228 «Про Фінансову поліцію» (29, березня 2016р.);
* засідання у рамках проекту Twinning щодо стану справ із корупцією на митниці, корупційних ризиках в ДФС (21 квітня, 2016р. та 7, вересня 2016р.).

**Голова Д.В.Олексієнко**