### АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

**проєкту постанови Кабінету Міністрів України**

**„Про внесення змін до Порядку ведення Реєстру   
неприбуткових установ та організацій, включення неприбуткових підприємств, установ та організацій до Реєстру та виключення з Реєстру”**

**I. Визначення проблеми**

Проєкт постанови Кабінету Міністрів України „Про внесення змін до Порядку ведення Реєстру неприбуткових установ та організацій, включення неприбуткових підприємств, установ та організацій до Реєстру та виключення   
з Реєстру” (далі – проєкт постанови) розроблено у зв’язку зі змінами, внесеними підпунктами 4 – 5 пункту 18 розділу І Закону України від 20 вересня 2019 року № 132-IX „Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо стимулювання інвестиційної діяльності в Україні” (далі – Закон № 132) до Закону України від 15 травня 2003 року № 755-IV „Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань” (далі – Закон № 755), що набрали чинності 16 березня 2020 року, якими, зокрема, внесені зміни в частині інформаційної взаємодії між Єдиним державним реєстром юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань (далі – Єдиний державний реєстр) та інформаційними системами державних органів, у тому числі інформаційними системами ДПС, а також стосовно переліку документів, що подаються заявником для державної реєстрації юридичної особи.

Проєкт постанови також враховує зміни, що відбулись у системі центральних органів виконавчої влади, зокрема у звʼязку з утворенням Державної податкової служби України (далі – ДПС) шляхом реорганізації Державної фіскальної служби України (далі – ДФС) відповідно до пункту 2 постанови Кабінету Міністрів України від 18 грудня 2018 року № 1200 „Про утворення Державної податкової служби України та Державної митної служби України” (зі змінами) (далі – постанова № 1200) та початком діяльності ДПС згідно з розпорядженням Кабінету Міністрів України від 21 серпня 2019 року № 682-р „Питання Державної податкової служби” (зі змінами).

Пунктом 1 статті 89 Цивільного кодексу України передбачено, що юридична особа підлягає державній реєстрації у порядку, встановленому законом. Дані державної реєстрації включаються до Єдиного державного реєстру.

Відносини, що виникають у сфері державної реєстрації юридичних осіб, регулюються Законом № 755. Пунктом 1 частини першої статті 4 Закону № 755 встановлено, що основним принципом державної реєстрації всіх юридичних осіб незалежно від організаційно-правової форми, форми власності та підпорядкування є обовʼязковість державної реєстрації в Єдиному державному реєстрі.

Пунктом 18 розділу I Закону № 132 внесено зміни, зокрема, до статей 13 та 17 Закону № 755, що набрали чинності 16 березня 2020 року.

До статті 13 „Інформаційна взаємодія між Єдиним державним реєстром та інформаційними системами державних органів” Закону № 755 внесено зміни в частині передачі технічним адміністратором Єдиного державного реєстру до інформаційних систем ДПС у день проведення реєстраційної дії одночасно з відомостями Єдиного державного реєстру про державну реєстрацію створення юридичної особи, державну реєстрацію змін до відомостей про юридичну особу, що містяться у Єдиному державному реєстрі, відомостей із заяви про державну реєстрацію створення юридичної особи про включення до Реєстру неприбуткових установ та організацій (далі – Реєстр).

Попередня редакція передбачала передачу копії заяви про включення до Реєстру в електронній формі, якщо такі заяви були подані як додаток до заяви про державну реєстрацію.

У статтю 17 „Документи, що подаються заявником для державної реєстрації юридичної особи” Закону № 755 внесено зміни в частині переліку документів, які подаються державному реєстратору для державної реєстрації створення юридичної особи, зокрема норма щодо подання заяви про включення до Реєстру виключається.

Замість подання такої заяви передбачено, що у заяві про державну реєстрацію створення юридичної особи приватного права може зазначатися прохання заявника, у тому числі про включення до Реєстру.

Отже, відповідні уточнення передбачається внести до пунктів 6, 8 та 10 Порядку ведення Реєстру неприбуткових установ та організацій, включення неприбуткових підприємств, установ та організацій до Реєстру та виключення   
з Реєстру (далі – Порядок), затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 13 липня 2016 року № 440 „Про затвердження Порядку ведення Реєстру неприбуткових установ та організацій, включення неприбуткових підприємств, установ та організацій до Реєстру та виключення з Реєстру”   
(зі змінами) (далі – постанова № 440), а також до додатків 1 та 2 до Порядку.

Таким чином, у разі прийняття рішення неприбутковою організацією про включення до Реєстру одночасно з державною реєстрацією створення юридичної особи при поданні до державного реєстратора пакета документів для державної реєстрації створення юридичної особи заявнику більше не потрібно подавати окремо заяву про включення до Реєстру.

Відомості про бажання включення такої неприбуткової організації до Реєстру будуть надані технічним адміністратором Єдиного державного реєстру до контролюючих органів відповідно до статті 13 Закону № 755.

Пропонується у проєкті постанови привести норму пункту 14 Порядку у відповідність до статті 66 Податкового кодексу України (далі – Кодекс)   
в частині дотримання неприбутковими організаціями 10-денного строку подання контролюючому органу реєстраційних заяв із позначкою „зміни” та копій документів до них у разі зміни організаційно-правової форми неприбуткової організації, внесення змін до її установчих документів (або установчих документів організації вищого рівня, на підставі яких діє неприбуткова організація відповідно до закону).

У звʼязку з утворенням ДПС шляхом реорганізації ДФС та початком забезпечення здійснення покладених на ДПС функцій і повноважень з реалізації державної податкової політики, державної політики з адміністрування єдиного внеску на загальнообовʼязкове державне соціальне страхування, у Порядку пропонується внести відповідні зміни та замінити у пунктах 3, 9 та 12 Порядку абревіатуру „ДФС” на абревіатуру „ДПС” відповідно.

Також з метою уніфікації форм документів, затверджених Порядком, та прискорення надання адміністративних послуг, передбачається доповнення Порядку новими додатками 4, яким затверджується форма Витягу з Реєстру,   
та 5, яким затверджується форма повідомлення про відсутність відомостей у Реєстрі.

Приведення у відповідність до вимог постанови Кабінету Міністрів України від 17 січня 2018 року № 55 „Деякі питання документування управлінської діяльності” (зі змінами).

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Групи (підгрупи) | Так | Ні |
| Громадяни |  | + |
| Держава | + |  |
| Суб’єкти господарювання, | + |  |
| у тому числі суб’єкти малого підприємництва |  | + |

Врегулювання зазначених питань не може бути здійснено за допомогою ринкових механізмів або чинних регуляторних актів, оскільки вимоги щодо встановлення Кабінетом Міністрів України Порядку ведення Реєстру неприбуткових установ та організацій, включення неприбуткових підприємств, установ та організацій до Реєстру та виключення з Реєстру визначено підпунктом 133.4.5 пункту 133.4 статті 133 Кодексу.

**II. Цілі державного регулювання**

Прийняття проєкту постанови спрямоване на забезпечення виконання підпунктів 4 – 5 пункту 18 розділу І Закону № 132, статей 13 та 17 Закону № 755, підпункту 133.4.5 пункту 133.4 статті 133 Кодексу та відповідно до постанови № 1200, з метою уточнення положень Порядку та приведення їх у відповідність до чинного законодавства, що сприятиме спрощенню включення неприбуткових установ та організацій до Реєстру та покращенню надання контролюючими органами адміністративних послуг.

**III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей**

1. Альтернативні способи досягнення цілей державного регулювання

|  |  |
| --- | --- |
| Вид альтернативи | Опис альтернативи |
| Альтернатива 1 | Внести зміни до Порядку ведення Реєстру неприбуткових установ та організацій, включення неприбуткових підприємств, установ та організацій до Реєстру та виключення з Реєстру, затвердженого постановою № 440 |
| Альтернатива 2 | Залишити Порядок у чинній редакції |

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

*Оцінка впливу на сферу інтересів держави*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Альтернатива 1 | 1. Приведення положень Порядку у відповідність до Закону № 755:  у частині інформаційної взаємодії між Єдиним державним реєстром та інформаційними системами державних органів, у тому числі інформаційними системами ДПС;  стосовно скорочення переліку документів, що подаються заявником для державної реєстрації юридичної особи.  2. Уніфікація форм документів, затверджених Порядком.  3. Прискорення та покращення якості надання адміністративних послуг.  4. Доповнення Порядку новими додатками 4, яким затверджується форма Витягу з Реєстру, та 5, яким затверджується форма повідомлення про відсутність відомостей у Реєстрі.  5. Приведення положень Порядку у відповідність до статті 66 Кодексу в частині дотримання неприбутковими організаціями 10-денного строку подання контролюючому органу реєстраційних заяв з позначкою „зміни” та копій документів до них у разі зміни організаційно-правової форми неприбуткової організації, внесення змін до її установчих документів (або установчих документів організації вищого рівня, на підставі яких діє неприбуткова організація відповідно до закону) | Відсутні |
| Альтернатива 2 | Відсутні | 1. Неузгодженість положень Порядку з нормами Закону № 755:  у частині інформаційної взаємодії між Єдиним державним реєстром та інформаційними системами державних органів, у тому числі інформаційними системами ДПС;  стосовно переліку документів, що подаються заявником для державної реєстрації юридичної особи.  2. Уповільнення надання адміністративних послуг.  3. Обмеження можливостей неприбуткових установ та організацій при отриманні адміністративних послуг щодо інформації з Реєстру.  4. Неузгодженість положень Порядку з нормами статті 66 Кодексу в частині дотримання неприбутковими організаціями 10‑денного строку подання контролюючому органу реєстраційних заяв з позначкою „зміни” та копій документів до них у разі зміни організаційно-правової форми неприбуткової організації, внесення змін до її установчих документів (або установчих документів організації вищого рівня, на підставі яких діє неприбуткова організація відповідно до закону) |

Проєкт постанови не поширюється на сферу інтересів громадян.

*Оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання*

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показник | Великі | Середні | Малі | Мікро | Разом |
| Кількість суб’єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, тис. одиниць: |  |  |  |  |  |
| *Всього\* включено до Реєстру (станом на 01.06.2020), у т.ч. прийнято Рішення про:* | - | - | - | - | 206,5 |
| *про включення до Реєстру* | - | - | - | - | 54,4 |
| *про повторне включення до Реєстру* | - | - | - | - | 9,2 |
| *про присвоєння ознаки неприбуткової в Реєстрі* | - | - | - | - | 129,1 |
| *про зміну ознаки неприбутковості в Реєстрі* | - | - | - | - | 3,0 |
| *про виключення з Реєстру* | - | - | - | - | 10,8 |
| Питома вага групи у загальній кількості, відсотків | - | - | - | - | Х |

\* Згідно з вибірками, сформованими на підставі даних з Реєстру. Інформація щодо розподілу субʼєктів за категоріями відсутня.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Альтернатива 1 | 1. Приведення положень Порядку у відповідність до Закону № 755:  у частині інформаційної взаємодії між Єдиним державним реєстром та інформаційними системами державних органів, у тому числі інформаційними системами ДПС;  стосовно скорочення переліку документів, що подаються заявником для державної реєстрації юридичної особи.  2. Уніфікація форм документів, затверджених Порядком.  3. Прискорення та покращення якості надання адміністративних послуг.  4. Доповнення Порядку новими додатками 4, яким затверджується форма Витягу з Реєстру, та 5, яким затверджується форма повідомлення про відсутність відомостей у Реєстрі | Відсутні |
| Альтернатива 2 | Відсутні | 1. Неузгодженість положень Порядку з нормами Закону № 755:  у частині інформаційної взаємодії між Єдиним державним реєстром та інформаційними системами державних органів, у тому числі інформаційними системами ДПС;  стосовно переліку документів, що подаються заявником для державної реєстрації юридичної особи.  2. Уповільнення надання адміністративних послуг.  3. Обмеження можливостей неприбуткових установ та організацій при отриманні адміністративних послуг щодо інформації з Реєстру |

Реалізація проєкту постанови не потребує фінансування з державного чи місцевого бюджетів.

### IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу

### досягнення цілей

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми) | Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки) | Коментарі щодо присвоєння відповідного бала |
| Альтернатива 1 | 4 | Альтернатива 1:  дає можливість повністю досягнути поставлених цілей державного регулювання без будь-яких витрат як суб’єктів господарювання так і держави (контролюючих органів) |
| Альтернатива 2 | 1 | Альтернатива 2:  не узгоджується з положеннями чинного законодавства;  не дає можливості досягнути цілі державного регулювання |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Рейтинг результативності | Вигоди (підсумок) | Витрати (підсумок) | Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу |
| Альтернатива 1 | 1. Приведення положень Порядку у відповідність до Закону № 755:  у частині інформаційної взаємодії між Єдиним державним реєстром та інформаційними системами державних органів, у тому числі інформаційними системами ДПС;  стосовно скорочення переліку доку-ментів, що подаються заявником для державної реєстрації юридичної особи.  2.Уніфікація форм документів, затверджених Порядком.  3. Прискорення та покращення якості надання адміністративних послуг.  4.Доповнення Порядку новими додатками 4, яким затверджується форма Витягу з Реєстру, та 5, яким затверджується форма повідомлення про відсутність відомостей у Реєстрі.  5. Приведення положень Порядку у відповідність до статті 66 Кодексу в частині дотримання неприбутковими організаціями 10-денного строку подання контролюючому органу реєстраційних заяв з позначкою „зміни” та копій документів до них у разі зміни організаційно-правової форми непри­буткової організації, внесення змін до її установчих документів (або установчих документів організації вищого рівня, на підставі яких діє неприбуткова організація відповідно до закону) | Відсутні | Надасть можливість досягнути поставлених цілей державного регулювання без будь-яких витрат |
| Альтернатива 2 | Відсутні | Відсутні | Не надасть можливості досягнути поставлених цілей державного регулювання |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Рейтинг | Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи | Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта |
| Альтернатива 1 | Альтернатива 1 дає змогу повністю досягнути поставлених цілей державного регулювання без будь-яких витрат як суб’єктів господарювання так і держави (контролюючих органів) | Проєкт постанови є підзаконним актом, який потребує внесення змін у разі змін відповідних норм Кодексу та інших законодавчих актів |
| Альтернатива 2 | Альтернатива 2 не узгоджується з положеннями чинного законодавства та не дає можливості досягнути цілі державного регулювання | Може спричинити виникнення правових колізій у разі застосування застарілих положень Порядку у звʼязку з їх невідповідністю нормам чинного законодавства |

### V. Механізми та заходи, які забезпечать розв’язання визначеної проблеми

1. Механізм дії регуляторного акта.

Основним механізмом для розв’язання визначених проблемних питань є прийняття проєкту постанови та фактична реалізація її положень.

2. Організаційні заходи впровадження регуляторного акта в дію.

Прийняття проєкту постанови направлено на приведення положень Порядку у відповідність до Закону № 755:

у частині інформаційної взаємодії між Єдиним державним реєстром та інформаційними системами ДПС;

стосовно переліку документів, що подаються заявником для державної реєстрації юридичної особи.

Крім того прийняття проєкту постанови дасть можливість реалізувати норму Кодексу і положення Порядку щодо:

доповнення Порядку новими додатками 4, яким затверджується форма Витягу з Реєстру, та 5, яким затверджується форма повідомлення про відсутність відомостей у Реєстрі;

прискорення та покращення якості надання адміністративних послуг;

дотримання неприбутковими організаціями 10-денного строку подання контролюючому органу реєстраційних заяв з позначкою „зміни” та копій документів до них у разі зміни організаційно-правової форми неприбуткової організації, внесення змін до її установчих документів (або установчих документів організації вищого рівня, на підставі яких діє неприбуткова організація відповідно до закону).

Досягнення цілей не передбачає додаткових організаційних заходів.

Прийняття проєкту постанови не призведе до неочікуваних результатів і не потребує додаткових витрат з державного бюджету.

Можлива шкода у разі очікуваних наслідків дії акта не прогнозується.

З боку суб’єктів господарювання відсутня необхідність вчинення додаткових дій, оскільки проєкт акта направлений на прискорення та покращення якості надання адміністративних послуг.

### VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Оскільки проєкт постанови не встановлює додаткових вимог чи обов’язків для платників податків, а реалізація його положень не передбачає фінансових витрат суб’єктів господарювання та держави (органів влади), додатки 2 – 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта не потребують заповнення.

### VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії регуляторного акта запропоновано встановити на необмежений термін дії.

Оскільки регуляторний акт є підзаконним актом, розробленим відповідно до норм Кодексу, Законів №№ 132 та 755, у разі внесення змін до вищезазначених нормативно-правових документів регуляторний акт має бути приведений у відповідність до таких змін.

### VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Проєкт постанови стосується новостворених юридичних осіб – неприбуткових організацій, які у заяві про державну реєстрацію створення юридичної особи одночасно зазначають про бажання бути включеними до Реєстру, без подання заяви про включення до Реєстру як додатка до заяви про державну реєстрацію.

Кількість поданих заяв про включення до Реєстру становить 24 165   
за 2018 рік та 20 815 за 2019 рік, з яких кількість неприбуткових організацій, включених до Реєстру, 14 297 за 2018 рік та 2 680 за 2019 рік.

Рівень поінформованості платників податку на прибуток підприємств та неприбуткових підприємств, установ та організацій щодо основних положень акта є високим – регуляторний акт розміщено для оприлюднення на офіційному вебпорталі Державної податкової служби України (www.tax.gov.ua). Після прийняття акт буде доведено до відома підпорядкованих територіальних органів та платників податків, а також оприлюднено у засобах масової інформації.

Разом з тим прийняття проєкту постанови не справляє жодного впливу на розмір надходжень до бюджету (оскільки неприбуткові організації, що відповідають вимогам Кодексу, не є платниками податку на прибуток підприємств) та не потребує витрат коштів і часу субʼєктів господарювання, оскільки не встановлює для них додаткових вимог.

Результативність акта характеризуватиметься ефективним застосуванням неприбутковими організаціями та контролюючими органами норм чинного податкового законодавства в частині адміністрування неприбуткових організацій, зокрема, шляхом спрощення існуючих процедур та взаємодії.

### IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Базове відстеження результативності акта буде здійснюватися через рік після набрання чинності цим актом.

Повторне відстеження результативності акта буде здійснюватися через два роки з дня набрання ним чинності.

Періодичні відстеження планується здійснювати один раз у кожні три роки, починаючи з дня закінчення заходів повторного відстеження результативності цього акта.

Відстеження результативності цього акта буде здійснюватися ДПС статистичним методом щодо кількості включених до Реєстру неприбуткових організацій – шляхом аналізу динаміки показників Реєстру.

|  |  |
| --- | --- |
| **Голова Державної**  **податкової служби України** | **Олексій ЛЮБЧЕНКО** |