**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проєкту наказу Міністерства фінансів України**

**„Про внесення змін до деяких нормативно-правових актів Міністерства фінансів України”**

**1. Резюме**

Проєкт наказу Міністерства фінансів України „Про внесення змін до деяких нормативно-правових актів Міністерства фінансів України” розроблено відповідно до вимог Податкового кодексу України (далі – Кодекс), що діють   
з 23.05.2020, з урахуванням змін, внесених Законом України від 16 січня   
2020 року № 466-ІХ „Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо вдосконалення адміністрування податків, усунення технічних та логічних неузгодженостей у податковому законодавстві” (далі – Закон № 466).

Крім того, на виконання пункту 13 Плану дій щодо підвищення позиції України в рейтингу Світового банку „Ведення бізнесу” („Doing Business”), затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 04 грудня   
2019 року № 1413-р (далі – План дій).

**2. Проблема, яка потребує розв’язання**

Приведення форм та Порядку заповнення і подання податкової звітності з ПДВ, затверджених наказом Міністерства фінансів України від 28 січня   
2016 року № 21, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 29 січня   
2016 року за № 159/28289 (зі змінами) (далі – наказ № 21), до вимог Кодексу, з урахуванням змін, внесених Законом № 466.

Виконання пункту 13 Плану дій шляхом удосконалення форми податкової накладної та порядку її заповнення, затверджених наказом Міністерства фінансів України від 31 грудня 2015 року № 1307 „Про затвердження форми податкової накладної та Порядку заповнення податкової накладної”, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 26 січня 2016 року   
№ 137/28267 (зі змінами) (далі – наказ № 1307), а також спрощення форми й порядку заповнення податкової звітності з ПДВ з метою зменшення часу платників податків на податкове адміністрування податку.

**3. Суть проєкту акта**

Законом № 466 передбачено низку змін, спрямованих на вдосконалення та спрощення системи адміністрування податків, зокрема скасування квартального звітного (податкового) періоду для звітності з ПДВ, запровадивши єдиний звітний (податковий) період – календарний місяць.

Так, відповідно до статті 202 розділу V Кодексу з урахуванням змін, внесених Законом № 466, звітним (податковим) періодом для податкової звітності з ПДВ є однин календарний місяць.

У межах реалізації вимог вказаного закону виникає необхідність у внесенні змін до форм та Порядку заповнення і подання податкової звітності з ПДВ, затверджених наказом № 21, у тому числі шляхом скасування додатка 1 до Порядку № 21 „Заява про вибір квартального звітного (податкового) періоду”.

Крім того, на виконання пункту 13 Плану дій щодо удосконалення форм податкової накладної та спрощення форми й порядку заповнення податкової звітності з ПДВ з метою зменшення часу платників податків на податкове адміністрування ПДВ, проєктом акта передбачено:

виключити з додатка 1 до податкової декларації з ПДВ:

таблицю 1, в якій відображається розшифровка податкових зобов’язань платника податку за звітний період в розрізі контрагентів. Така інформація наявна в Єдиному реєстрі податкових накладних (далі – ЄРПН);

таблицю 1.2, в якій одноразово відображалась інформація за період з 01.07.2015 по 31.05.2018 (включно) про суми ПДВ, включені до складу податкових зобов’язань, та за якими в ЄРПН не зареєстровані податкові накладні;

об’єднати додатки 1 та 5 до податкової декларації з ПДВ. У такому об’єднаному додатку 1 буде відображатись інформація щодо розшифровки податкового кредиту платника в розрізі контрагентів за звітний період, а також інформація щодо сум ПДВ, нарахованих за звітний період, за якими в ЄРПН не зареєстровано податкові накладні.

Вказане спрощення форми податкової декларації з ПДВ та порядку її заповнення шляхом виключення зайвої інформації сприятиме зменшенню часу платників податку на її складання та зменшенню податкового навантаження на платника податку.

Проєктом наказу передбачено внесення змін до форми податкової звітності з ПДВ шляхом викладення її у новій редакції.

Також з метою спрощення форми та порядку заповнення податкової накладної, затвердженої наказом № 1307, проєктом акта передбачено внесення змін до форми податкової накладної шляхом збільшення кількості найменувань поставлених товарів/послуг в одній податковій накладній з 9999 до 99999 позицій.

Необхідність таких змін полягає у застосуванні порядку заповнення податкової накладної за щоденними підсумками операцій (якщо податкова накладна не була складена на ці операції), визначеного пунктом 14 Порядку заповнення податкової накладної, затвердженого наказом № 1307, та передбачають збільшення обсягу інформації та показників, необхідних для відображення їх у таких податкових накладних.

Відповідно внесення змін до форми та Порядку заповнення податкової накладної надасть змогу скоротити кількість податкових накладних, які складаються платниками, та їх реєстрації в ЄРПН.

Крім того, слід зазначити, що облік платників податків у контролюючих органах ведеться за податковими номерами. При цьому окремий такий облік ведеться для фізичних осіб, які через свої релігійні переконання відмовились від прийняття реєстраційного номера облікової картки платника податків та повідомили про це відповідний контролюючий орган. Такі особи мають відмітку у паспорті про право здійснювати будь-які платежі за серією (за наявності) та номером паспорта.

Податковий номер платника податків зазначається у свідоцтвах, довідках, патентах, в інших документах або повідомленнях, що видаються платнику податків, у податкових деклараціях (розрахунках, звітах), платіжних документах щодо податків і зборів, у фінансових документах, а також в інших випадках, передбачених законодавством.

Тобто код за ЄДРПОУ, номер ID-картки, реєстраційний номер облікової картки платника податків з ДРФО та реєстраційний (обліковий) номер для договорів про спільну діяльність формуються різними системами та наявні випадки збігу таких номерів, що може призвести до неправильної ідентифікації платника податків лише за цифровим значенням ідентифікації без уточнення джерела такого ідентифікатора.

З огляду на зазначене виникає необхідність у внесенні змін до форми та Порядку заповнення податкової накладної, затверджених наказом № 1307, передбачивши зазначення у формі податкової накладної певної ознаки джерела податкового номера відповідно до реєстру, якому належить податковий номер особи, шляхом викладення її у новій редакції.

**4. Вплив на бюджет**

Реалізація акта не потребуватиме додаткових фінансових витрат з Державного бюджету України.

**5. Позиція заінтересованих сторін**

Реалізація акта не вплине на інтереси окремих верств (груп) населення, об’єднаних спільними інтересами, та суб’єктів господарювання.

**6. Прогноз впливу**

Видання проєкту акта забезпечить ефективне застосування платниками податку норм податкового законодавства в частині виконання своїх обов’язків щодо ведення податкового обліку, зокрема удосконалення форм податкової накладної та спрощення форми й порядку заповнення податкової звітності з ПДВ сприятиме зменшення часу платників податків на податкове адміністрування ПДВ.

**7. Позиція заінтересованих органів**

Проєкт акта потребує погодження Державною податковою службою України, Державною регуляторною службою України та підлягає реєстрації в Міністерстві юстиції України.

**8. Ризики та обмеження**

Положення проєкту акта не стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод.

У проєкті акта відсутні положення, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень.

**9. Підстава розроблення проєкту акта**

Проєкт акта розроблено відповідно до Кодексу, з урахуванням змін, внесених Законом № 466, та пункту 13 Плану дій.

**Міністр фінансів України Сергій МАРЧЕНКО**

\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2020 р.