## ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

**до проєкту наказу Міністерства фінансів України**

**«Про внесення змін до наказу Міністерства фінансів України**

**від 13 січня 2015 року № 4»**

**1. Резюме**

Метою прийняття проєкту наказу Міністерства фінансів України «Про внесення змін до наказу Міністерства фінансів України від 13 січня 2015 року №4» (далі – проєкт наказу) є приведення редакції наказу Міністерства фінансів України від 13 січня 2015 року № 4 «Про затвердження форми Податкового розрахунку сум доходу, нарахованого (сплаченого) на користь фізичних осіб, і сум утриманого з них податку (форма № 1ДФ) та Порядку заповнення та подання податковими агентами Податкового розрахунку сум доходу, нарахованого (сплаченого) на користь фізичних осіб, і сум утриманого з них податку», зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 30.01.2015 за № 111/26556 (далі – наказ № 4 ), у відповідність до прийнятих законодавчих змін до Податкового кодексу України (далі – Кодекс) та Закону України від 08.07.2010 № 2464 «Про збір та облік єдиного внеску на загальнообов’язкове державне соціальне страхування» (далі – Закон № 2464).

 **2. Проблема, яка потребує розв’язання**

Проєкт наказу розроблено у зв’язку з прийняттям Законів України від України від 19.09.2019 № 115-ІХ «Про внесення змін до Закону України «Про збір та облік єдиного внеску на загальнообов’язкове державне соціальне страхування» щодо подання єдиної звітності з єдиного внеску на загальнообов’язкове державне соціальне страхування та податку на доходи фізичних осіб» (далі – Закон № 115) та № 116-IX «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо подання єдиної звітності з єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування і податку на доходи фізичних осіб» (далі – Закон № 116).

Законом № 115 внесено зміни до пункту 1 та пункту 4 частини другої статті 6 Закону № 2464, якими змінено порядок подання звітності про нарахування єдиного внеску на загальнообов’язкове державне соціальне страхування (далі – єдиний внесок). Зокрема, передбачено подавати звітність про нарахування єдиного внеску в розмірах, визначених відповідно до Закону № 2464, у складі звітності з податку на доходи фізичних осіб (єдиного податку) до податкового органу за основним місцем обліку платника єдиного внеску у строки та порядку, встановлені Кодексом. Форма, за якою подається звітність про нарахування єдиного внеску у складі звітності з податку на доходи фізичних осіб (єдиного податку), встановлюється центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну фінансову політику, за погодженням з Пенсійним фондом та фондами загальнообов’язкового державного соціального страхування.

Законом № 116 внесено зміни до складу відомостей, які відображаються у Податкового розрахунку сум доходу, нарахованого (сплаченого) на користь платників податку, і сум утриманого з них податку (форма № 1ДФ), які подають податкові агенти. Також запроваджено єдину уніфіковану звітність з єдиного внеску і податку на доходи фізичних осіб для податкових агентів та платників єдиного внеску. Чинна форма Податкового розрахунку сум доходу, нарахованого (сплаченого) на користь фізичних осіб, і сум утриманого з них податку, затвердженого наказом № 4, не містить встановлені вимоги щодо відображення відомостей щодо нарахування сум з єдиного внеску.

Таким чином, на виконання вимог підпункту «б» пункту 176.2 статті 176 розділу IV Кодексу та пункту 4 частини другої статті 6 Закону № 2464 виникла необхідність розробки проєкту наказу «Про внесення змін до наказу Міністерства фінансів України від 13.01.2015 № 4», яким буде змінено чинну форму Податкового розрахунку сум доходу, нарахованого (сплаченого) на користь платників податку, і сум утриманого з них податку (форма № 1ДФ) та Порядок заповнення та подання податковими агентами Податкового розрахунку сум доходу, нарахованого (сплаченого) на користь платників податку, і сум утриманого з них податку.

Визначену проблему пропонується вирішити прийняттям проєкту наказу, яким затвердити нову форму Податкового розрахунку сум доходу, нарахованого (сплаченого) на користь платників податків – фізичних осіб, і сум утриманого з них податку, а також сум нарахованого єдиного внеску та Порядок заповнення та подання податковими агентами та платниками єдиного внеску такого Податкового розрахунку.

**3. Суть проєкту акта**

Проєктом наказу враховано зміни, внесені законами № 115 та № 116, та пропонується затвердити:

форму Податкового розрахунку сум доходу, нарахованого (сплаченого) на користь платників податків – фізичних осіб, і сум утриманого з них податку, а також сум нарахованого єдиного внеску;

Порядок заповнення та подання податковими агентами та платниками єдиного внеску Податкового розрахунку сум доходу, нарахованого (сплаченого) на користь платників податків – фізичних осіб, і сум утриманого з них податку, а також сум нарахованого єдиного внеску.

**4. Вплив на бюджет**

Прийняття та реалізація проєкту наказу не потребують виділення додаткових коштів з Державного бюджету України та місцевих бюджетів.

**5. Позиція заінтересованих сторін**

Проєкт наказу потребує узгодження зі спільним представницьким органом репрезентативних об’єднань профспілок на національному рівні, спільним представницьким органом сторони роботодавців на національному рівні, спілкою орендарів і підприємців України.

Проєкт наказу оприлюднено на офіційному вебсайті Міністерства фінансів України для громадського обговорення та отримання пропозицій у режимі інтерактивного спілкування.

**6. Прогноз впливу**

Реалізація проєкту наказу за предметом правового регулювання не має впливу на забезпечення прав і інтересів суб’єктів господарювання, громадян і держави. Також дає змогу повністю досягнути поставлених цілей державного регулювання без збільшення будь-яких витрат (матеріальних, часових тощо) податкових агентів та платників єдиного внеску з одночасним спрощенням здійснення аналізу та заходів контролю працівниками контролюючих органів під час адміністрування податку на доходи фізичних осіб та єдиного внеску.

Проєкт наказу не має впливу на ринкове середовище, розвиток регіонів, ринок праці, громадське здоров’я, екологію та навколишнє природне середовище.

У проєкті наказу відсутні положення, що можуть вплинути на стан довкілля та здоров’я населення.

**7. Позиція заінтересованих органів**

Проєкт наказу потребує погодження з Міністерством соціальної політики України, Державною податковою службою України, Пенсійним фондом України, Державною регуляторною службою України, Міністерством цифрової трансформації України.

Проєкт наказу потребує державної реєстрації Міністерством юстиції України.

8. Ризики та обмеження

У проєкті наказу відсутні положення, що містять ознаки дискримінації.

Проєкт наказу не потребує проведення громадської антидискримінаційної експертизи.

У проєкті наказу відсутні положення, які порушують принцип забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків.

Також відсутні правила і процедури, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень.

Проєкт наказу не потребує проведення громадської антикорупційної експертизи.

**9. Підстава розроблення проєкту акта**

Проєкт наказу розроблено у зв’язку з прийняттям законів України №  115 та № 116 з метою приведення у відповідність нормативно-правової бази щодо звітування податкових агентів та платників єдиного внеску до прийнятих законодавчих змін до Кодексу та Закону № 2464.

**Міністр фінансів України Сергій МАРЧЕНКО**

**\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_** 20\_\_\_ р.

Додаток
до пояснювальної записки до проекту наказу Міністерства фінансів України «Про внесення змін до наказу Міністерства фінансів України

від 13 січня 2015 року № 4»

**ПРОГНОЗ ВПЛИВУ**

**реалізації акта на ключові інтереси заінтересованих сторін**

1. Проєктом наказу Міністерства фінансів України «Про внесення змін до наказу Міністерства фінансів України від 13 січня 2015 року № 4» забезпечується приведення редакції наказу Міністерства фінансів України від 13 січня
2015 року № 4 «Про затвердження форми Податкового розрахунку сум доходу, нарахованого (сплаченого) на користь фізичних осіб, і сум утриманого з них податку (форма № 1ДФ) та Порядку заповнення та подання податковими агентами Податкового розрахунку сум доходу, нарахованого (сплаченого) на користь фізичних осіб, і сум утриманого з них податку», зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 30 січня 2015 року за № 111/26556 (далі – наказ № 4) у відповідність до прийнятих законодавчих змін до Податкового кодексу України (далі – Кодекс) та Закону України від 08 липня 2010 року № 2464 «Про збір та облік єдиного внеску на загальнообов’язкове державне соціальне страхування» (далі – Закон № 2464), внесеними Законами України від 19 вересня 2019 року № 115-ІХ «Про внесення змін до Закону України «Про збір та облік єдиного внеску на загальнообов’язкове державне соціальне страхування» щодо подання єдиної звітності з єдиного внеску на загальнообов’язкове державне соціальне страхування та податку на доходи фізичних осіб» та від 19 вересня 2019 року № 116-IX «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо подання єдиної звітності з єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування і податку на доходи фізичних осіб».

2. Вплив на ключові інтереси усіх заінтересованих сторін:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Заінтересована сторона | Ключовий інтерес | Очікуваний (позитивний чи негативний) вплив на ключовий інтерес із зазначенням передбачуваної динаміки змін основних показників (у числовому або якісному вимірі) | Пояснення (чому саме реалізація акта призведе до очікуваного впливу) |
| короткостроковий вплив (до року) | середньостроковий вплив (більше року) |
| Контролюючі органиПлатники податків, податкові агенти, платники єдиного внеску  | Затвердження форми Податкового розрахунку сум доходу, нарахованого (сплаченого) на користь платників податків – фізичних осіб, і сум утриманого з них податку, а також сум нарахованого єдиного внеску та порядку заповнення та подання податковими агентами та платниками єдиного внеску Податкового розрахунку сум доходу, нарахованого (сплаченого) на користь платників податків – фізичних осіб, і сум утриманого з них податку, а також сум нарахованого єдиного внеску | Позитивний, забезпечить можливість використовувати податковими агентами та платниками єдиного внеску уніфіковану нову форму Податкового розрахунку сум доходу, нарахованого (сплаченого) на користь платників податків – фізичних осіб, і сум утриманого з них податку, а також сум нарахованого єдиного внеску | Позитивний, призведе до спрощення проведення аналізу надходжень податку на доходи фізичних осіб, з єдиного внеску, проведення контролю за повнотою нарахування та сплати податку на доходи фізичних осіб, покращення аналітичної роботи з адміністрування податку на доходи фізичних осіб та єдиного внеску  | Прийняття проекту наказу надає можливість використання податковими агентами та платниками єдиного внеску, податковими органами форми Податкового розрахунку сум доходу, нарахованого (сплаченого) на користь платників податків - фізичних осіб, і сум утриманого з них податку, а також сум нарахованого єдиного внеску, що забезпечить виконання вимог підпункту «б» пункту 176.2 статті 176 розділу IV, підпункту 1.6 пункту 16 1 підрозділу 10 розділу XX Кодексу та пункту 4 частини другої статті 6 Закону № 2464  |