**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проєкту наказу Міністерства фінансів України**

**«Про затвердження Змін до деяких нормативно-правових актів Міністерства фінансів України з питання застосування реєстраторів розрахункових операцій та/або програмних реєстраторів розрахункових операцій»**

**1. Мета**

Проєкт наказу «Про затвердження Змін до деяких нормативно-правових актів Міністерства фінансів України з питання застосування реєстраторів розрахункових операцій та/або програмних реєстраторів розрахункових операцій» (далі – проєкт акта) розроблено з метою приведення нормативно-правових актів Міністерства фінансів України у відповідність до законів України від 01 грудня 2020 року № 1017 «Про внесення змін до Податкового кодексу України та інших законів України щодо лібералізації застосування реєстраторів розрахункових операцій платниками єдиного податку та скасування механізму компенсації покупцям (споживачам) за скаргами щодо порушення встановленого порядку проведення розрахункових операцій частини суми застосованих штрафних санкцій» (далі – Закон № 1017) та   
від 17 грудня 2020 року № 1117 «Про внесення змін до Податкового кодексу України та інших законів України щодо забезпечення збору даних та інформації, необхідних для декларування окремих об’єктів оподаткування» (далі – Закон № 1117), а також внесення необхідних технічних правок.

**2. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Законом № 1017 внесено зміни до Закону України від 06 липня 1995 року № 265 «Про застосування реєстраторів розрахункових операцій у сфері торгівлі, громадського харчування та послуг» (далі – Закон № 265), зокрема в частині визначених обов’язків для суб’єктів господарювання, які здійснюють розрахункові операції в готівковій та/або безготівковій формі із застосуванням реєстраторів розрахункових операцій (далі – РРО) та/або програмних реєстраторів розрахункових операцій (далі – ПРРО).

Також Законом № 1017 внесені техніко-юридичні правки до положень Закону № 265, пов’язаних із застосуванням ПРРО, зокрема врегульовано можливість застосування в ПРРО удосконаленого електронного підпису та/або удосконаленої електронної печатки для засвідчення особою, яка проводить розрахункову операцію, розрахункових документів та передачі інформації від ПРРО до фіскального сервера ДПС.

Законом № 1117 зокрема надано можливість вести облік операцій з видачі готівкових коштів держателям електронних платіжних засобів (далі – ЕПЗ) через ПРРО.

Крім того, порядки, затверджені наказом Міністерства фінансів України від 14 червня 2016 року № 547, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України   
05 липня 2016 року за № 918/29048 «Про затвердження порядків щодо реєстрації реєстраторів розрахункових операцій та книг обліку розрахункових операцій» (далі – наказ № 547), та наказом Міністерства фінансів України від 13 лютого 2019 року № 64, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27 березня 2019 року за № 307/33278 «Про затвердження порядків ведення реєстру екземплярів реєстраторів розрахункових операцій та реєстру центрів сервісного обслуговування реєстраторів розрахункових операцій» (далі – наказ № 64), потребують перегляду з метою їх актуалізації, спрощення та оптимізації технічної реалізації процесів, що ними регулюються.

У зв’язку із зазначеним існує необхідність у внесенні змін до таких порядків:

* затверджених наказом № 547:

Порядок реєстрації та застосування реєстраторів розрахункових операцій, що застосовуються для реєстрації розрахункових операцій за товари (послуги) (далі – Порядок РРО);

Порядок реєстрації та застосування реєстраторів розрахункових операцій, що застосовуються для реєстрації операцій з торгівлі валютними цінностями в готівковій формі (далі – Порядок РРОВ);

Порядок опломбування реєстраторів розрахункових операцій (далі – Порядок ЦСО);

Порядок реєстрації, ведення реєстру та застосування програмних реєстраторів розрахункових операцій (далі – Порядок ПРРО);

Порядок визначення діапазону, видачі, резервування, використання фіскальних номерів, що присвоюються електронним розрахунковим документам під час роботи програмного реєстратора розрахункових операцій в режимі офлайн (далі – Порядок визначення Діапазону);

* затверджених наказом № 64:

Порядок ведення реєстру екземплярів реєстраторів розрахункових операцій (далі – Реєстр екземплярів);

Порядок ведення реєстру центрів сервісного обслуговування реєстраторів розрахункових операцій (далі – Реєстр ЦСО).

**3. Основні положення проєкту акта**

Проєктом акта передбачено привести Порядок РРО у відповідність до положень Закону № 1017 в частині скасування обов’язку суб’єкта господарювання, який проводить розрахункові операції через РРО, забезпечувати відповідність сум готівкових коштів на місці проведення розрахунків сумі коштів, яка зазначена в денному звіті РРО, а у випадку використання розрахункової книжки – загальній сумі продажу за розрахунковими квитанціями, виданими з початку робочого дня; а також в частині обов’язку забезпечувати використання режиму попереднього програмування в РРО найменування, ціни, кількості товарів (за винятком підакцизних).

Порядок РРО, Порядок РРОВ та Порядок ЦСО передбачено привести у відповідність до пункту 11 Порядку технічного обслуговування та ремонту реєстраторів розрахункових операцій, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 12 травня 2004 року № 601 (зі змінами), в частині встановлення терміну проведення робіт ЦСО з введення РРО в експлуатацію.

Крім того, проєктом акта буде приведено у відповідність до положень Закону № 1017 Порядок ПРРО в частині:

врегулювання можливості застосовувати в ПРРО, у тому числі, удосконаленого електронного підпису та/або удосконаленої електронної печатки для засвідчення особою, яка проводить розрахункову операцію, розрахункових документів та передачі інформації від ПРРО до фіскального сервера ДПС;

скасування необхідності використання режиму попереднього програмування найменування, ціни, кількості товарів (за винятком підакцизних) в ПРРО;

заборони використання ПРРО при оптовій та/або роздрібній торгівлі пальним.

Також Порядком ПРРО встановлено форму (електронну форму), за якою надається інформація про кваліфіковані/удосконалені сертифікати відкритих ключів, які використовуються в ПРРО, для їх включення до Реєстру програмних реєстраторів розрахункових операцій.

Крім того, приведено у відповідність із Законом № 1117 норми стосовно надання можливості ведення обліку операцій з видачі готівкових коштів держателям ЕПЗ через ПРРО.

Водночас Порядок ПРРО спрощено шляхом виключення необхідності подання на реєстрацію до фіскального сервера повідомлення про відкриття зміни ПРРО за формою № 3-ПРРО. Форму № 3-ПРРО виключено з Порядку ПРРО як додаток.

Також до зазначених порядків внесені відповідні технічні правки.

Проєктом акта також узгоджені положення Порядку ПРРО, приведеного у відповідність до Законів № 1017 та № 1117, з положеннями Порядку визначення Діапазону, зокрема, урегульовано порядок формування та видачі фіскальних номерів фіскальним сервером ДПС, отримання ПРРО таких фіскальних номерів.

Крім цього, Порядок визначення Діапазону приведено у відповідність до Закону № 1017 в частині передачі даних, що міститься на контрольній стрічці ПРРО, який працював в режимі офлайн, після відновлення зв’язку між ПРРО та фіскальним сервером ДПС.

У Реєстрі екземплярів та Реєстрі ЦСО назву контролюючого органу приведено у відповідність до чинного законодавства.

**4. Правові аспекти**

Закон № 265, Закон № 1017, Закон № 1117, наказ № 547, наказ № 64.

**5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація проєкту акта не потребує фінансування з державного чи місцевого бюджетів.

**6. Позиція заінтересованих сторін**

З метою громадського обговорення проєкт акта розміщено на сайті Міністерства фінансів України.

Проєкт акта не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови.

Проєкт акта не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

Проєкт акта потребує погодження із Міністерством розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України, Міністерством цифрової трансформації України, Національним банком України, Державною податковою службою України, Державною регуляторною службою України та підлягає реєстрації в Міністерстві юстиції України.

**7. Оцінка відповідності**

Проєкт акта не суперечить зобов’язанням України у сфері європейської інтеграції та праву ЄС.

Положення проєкту акта не стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод.

Проєкт акта відповідає положенням міжнародно-правових актів з питань забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків, є гендерно нейтральним.

У проєкті акта відсутні положення, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень, та положення, які створюють підстави для дискримінації.

**8. Прогноз результатів**

Запровадження норм проєкту акта дозволить привести нормативно-правові акти Мінфіну у відповідність із Законами № 1017 та № 1117.

**Міністр фінансів України Сергій МАРЧЕНКО**

«\_\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2021 р.