**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проєкту наказу Міністерства фінансів України**

**«Про затвердження Порядку зарахування у рахунок майбутніх платежів єдиного внеску на загальнообов’язкове державне соціальне страхування або повернення надміру та/або помилково сплачених коштів»**

1. **Мета**

Проєкт наказу Міністерства фінансів України «Про затвердження Порядку зарахування у рахунок майбутніх платежів єдиного внеску на загальнообов’язкове державне соціальне страхування або повернення надміру та/або помилково сплачених коштів»(далі – проєкт наказу) розроблено з метою приведення чинного Порядку зарахування у рахунок майбутніх платежів єдиного внеску на загальнообов’язкове державне соціальне страхування або повернення надміру та/або помилково сплачених коштів, затвердженого наказом Міністерства фінансів України від 23 липня 2021 року № 417, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 09 вересня 2021 року за   
№ 1185/36807, у відповідність до законодавства.

1. **Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Проєкт наказу розроблено відповідно до законів України «Про внесення змін до Закону України «Про загальнообов’язкове державне соціальне страхування» та Закону України «Про загальнообов’язкове державне пенсійне страхування», від 12 січня 2023 року № 2888-ІХ «Про внесення змін до Податкового кодексу України та інших законодавчих актів України щодо платіжних послуг» (далі – Закон № 2888-ІХ), «Про платіжні послуги», постанови Правління Національного банку України від 29 липня 2022 року № 163 «Про затвердження Інструкції про безготівкові розрахунки в національній валюті користувачів платіжних послуг» та доручення Прем’єр-міністра України Дениса Шмигаля від 08.02.2023 № 2796/1/1-23 щодо забезпечення виконання положень Закону № 2888-ІХ.

Чинний механізм повернення єдиного внеску на загальнообов’язкове державне соціальне страхування не враховує змін, які передбачені зазначеними нормативно-правовими актами та стосуються реформування фондів загальнообов’язкового державного соціального і пенсійного страхування, а також платіжних операцій.

Так, наприклад, формою платіжної інструкції, затвердженою Порядком казначейського обслуговування державного бюджету за витратами, затвердженим наказом Міністерства фінансів України від 24 грудня 2012 року № 1407, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 17 січня 2013 року за № 130/22662 (далі – Порядок № 1407), запроваджено, зокрема, такий новий реквізит, як «Надавач платіжних послуг отримувача». При цьому банківським законодавством розширено коло установ, у яких клієнти можуть відкривати рахунки. Проте зазначене поле не передбачене у заяві на повернення коштів та висновку на повернення, що унеможливлює заповнення зазначеного реквізиту в платіжній інструкції, якщо платник обслуговується у небанківського надавача платіжних послуг.

Також формою платіжної інструкції, затвердженою Порядком № 1407, запроваджено реквізити «Фактичний платник», «Код фактичного платника», «Фактичний отримувач», «Код фактичного отримувача». З метою їх заповнення при наданні заключень територіальних органів ДПС на повернення коштів, які надійшли з єдиного рахунку на рахунок 3556 внаслідок виявлення технологічної та/або методологічної помилки, також додано вимоги до складання вказаних заключень.

1. **Основні положення проєкту акта**

Проєкт наказу визначає чіткий механізм повернення платникам єдиного внеску або перерахування на відповідні рахунки помилково сплачених коштів єдиного внеску, зокрема розмежовує обов’язки, покладені на структурні підрозділи податкового органу, органи Державної казначейської служби України, фонди загальнообов’язкового державного соціального і пенсійного страхування, та визначає терміни виконання цих обов’язків.

У проєкті наказу перелік фондів загальнообов’язкового державного соціального і пенсійного страхування приведено у відповідність до Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про загальнообов’язкове державне соціальне страхування» та Закону України «Про загальнообов’язкове державне пенсійне страхування», згідно з яким реорганізовується Фонд соціального страхування України та управління виконавчої дирекції Фонду шляхом приєднання їх до Пенсійного фонду України.

Крім того, удосконалено форми заяви платника на повернення коштів та висновку про повернення з метою заповнення платіжної інструкції, форма якої містить нові реквізити. Форми звернень до ДПС та до фондів загальнообов’язкового державного соціального і пенсійного страхування також змінено з урахуванням їх реформування.

Таким чином, проєктом наказу затверджується в новій редакції Порядок зарахування у рахунок майбутніх платежів єдиного внеску на загальнообов’язкове державне соціальне страхування або повернення надміру та/або помилково сплачених коштів з урахуванням зазначених законодавчих змін.

1. **Правові аспекти**

У зазначеній сфері правового регулювання діють статті 9, 11 розділу III Закону України «Про збір та облік єдиного внеску на загальнообов’язкове державне соціальне страхування», пункт 22 Порядку функціонування єдиного рахунка та виконання норм статті 351 Податкового кодексу України центральними органами виконавчої влади, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 29 квітня 2020 року № 321, наказ Міністерства фінансів України від 23 липня 2021 року № 417 «Про затвердження Порядку зарахування у рахунок майбутніх платежів єдиного внеску на загальнообов’язкове державне соціальне страхування або повернення надміру та/або помилково сплачених коштів», зареєстрований у Міністерстві юстиції України 09 вересня 2021 року за № 1185/36807.

1. **Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація норм проєкту наказу не потребує фінансування з державного та місцевих бюджетів.

1. **Позиція заінтересованих сторін**

Проєкт наказу потребує погодження з Державною податковою службою України, Державною казначейською службою України, Міністерством соціальної політики України, Пенсійним фондом України, Державним центром зайнятості, Державною службою спеціального зв’язку та захисту інформації України, Міністерством цифрової трансформації України.

Проєкт наказу потребує направлення на погодження до Спільного представницького органу об’єднань профспілок, Спільного представницького органу сторони роботодавців на національному рівні, Громадської організації «Спілка орендарів і підприємців України».

Проєкт наказу підлягає державній реєстрації в Міністерстві юстиції України.

Проєкт наказу не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної та не потребує зазначення позицій відповідних заінтересованих сторін.

Проєкт наказу не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності і не потребує зазначення позиції Наукового комітету Національної ради з питань розвитку науки і технологій.

Відповідно до частини третьої Закону № 2888-ІХ до проєкту наказу не застосовуються вимоги Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

1. **Оцінка відповідності**

Проєкт наказу не містить норм, що:

стосуються зобов’язань України у сфері європейської інтеграції;

стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод;

впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків;

містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов’язаних з корупцією;

створюють підстави для дискримінації.

Стосовно проєкту наказу Національним агентством з питань запобігання корупції не проводилась антикорупційна експертиза.

1. **Прогноз результатів**

Реалізація норм проєкту наказу не впливатиме на ринкове середовище, забезпечення захисту прав та інтересів суб’єктів господарювання, громадян і держави; розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад; ринок праці, рівень зайнятості населення; громадське здоров’я, покращення чи погіршення стану здоров’я населення або його окремих груп; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами, інші суспільні відносини.

|  |  |
| --- | --- |
| **Міністр фінансів України** | **Сергій МАРЧЕНКО** |

­­­\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2023 р.