

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проєкту наказу Міністерства фінансів України
«Про затвердження Змін до Положення про реєстрацію фізичних осіб у
Державному реєстрі фізичних осіб – платників податків»

1. Мета

Проєкт наказу Міністерства фінансів України «Про затвердження Змін до Положення про реєстрацію фізичних осіб у Державному реєстрі фізичних осіб – платників податків» розроблено з метою приведення у відповідність до:

Закону України «Про надання публічних (електронних публічних) послуг щодо декларування та реєстрації місця проживання в Україні» (далі – Закон № 1871-IX);

Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких інших законів України щодо особливостей оподаткування підприємницької діяльності електронних резидентів» (далі – Закон № 2654-IX);

Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України та інших законодавчих актів України щодо платіжних послуг» (далі – Закон № 2888-IX);

Постанови Верховної Ради України від 17 липня 2020 року № 807-IX «Про утворення та ліквідацію районів» (далі – Постанова № 807-IX);

постанови Кабінету Міністрів України від 18 серпня 2021 року № 911 «Про затвердження Порядку формування та перевірки е-паспорта і е-паспорта для виїзду за кордон, їх електронних копій» (далі – постанова № 911);

постанови Кабінету Міністрів України від 01 вересня 2021 року № 1109 «Про внесення змін до порядків, затверджених постановами Кабінету Міністрів України від 4 червня 2014 р. № 289 і від 25 березня 2015 р. № 302» (далі – постанова № 1109);

постанови Кабінету Міністрів України від 10 листопада 2021 року № 1239 «Деякі питання реалізації експериментального проєкту щодо застосування відображення в електронній формі інформації, що міститься у посвідці на постійне проживання та посвідці на тимчасове проживання» (далі – постанова № 1239);

постанови Кабінету Міністрів України від 07 лютого 2022 року № 265 «Деякі питання декларування і реєстрації місця проживання та ведення реєстрів територіальних громад» (далі – постанова № 265).

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Необхідність внесення змін до Положення про реєстрацію фізичних осіб у Державному реєстрі фізичних осіб – платників податків, затвердженого наказом Міністерства фінансів України від 29 вересня 2017 року № 822, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 25 жовтня 2017 року



ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат [3FAA9288358EC0030400000A2FE2E000B35B000](#)

Підписувач [Улютін Денис Валерійович](#)

Дійсний з [18.01.2023 0:00:00](#) по [17.01.2025 23:59:59](#)

Міністерство фінансів України



11220-11-62/9793 від 11.04.2023

за № 1306/31174 (далі – Положення № 822), обумовлено змінами у законодавстві.

Законом № 2654-IX визначено, що до Державного реєстру фізичних осіб – платників податків вноситься інформація про осіб, які є, зокрема, іноземцями та особами без громадянства, які не мають постійного місця проживання в Україні, але відповідно до законодавства зобов'язані сплачувати податки в Україні, або є засновниками юридичних осіб, створених на території України, або набули статусу електронного резидента (е-резидента).

Також передбачено подання іноземцем заяви на набуття статусу електронного резидента (е-резидента), яка прирівнюється до особистого подання до відповідного контролюючого органу Облікової картки № 1ДР.

Законом № 2888-IX уточнено термінологію, що використовується у Податковому кодексі України (далі – Кодекс), з термінологією Закону України «Про платіжні послуги» та уточнено деякі положення Кодексу з метою їх узгодження з положеннями Закону України «Про платіжні послуги».

Положення потребує уточнення термінології платіжних послуг, які використовуються в Кодексі та вживаються у значеннях, наведених у Законі України «Про платіжні послуги», у частині заміни слів «банки та інші фінансові установи», «розрахункові документи» словами «банки, інші фінансові установи, небанківські надавачі платіжних послуг, емітенти електронних грошей», «платіжні інструкції».

Законом № 1871-IX визначено порядок надання публічних (електронних публічних) послуг щодо декларування та реєстрації місця проживання в Україні. Також встановлено, що для підтвердження інформації про задеклароване (зареєстроване) місце проживання (перебування) громадянин України, який проживає на території України, а також іноземець чи особа без громадянства, які на законних підставах постійно або тимчасово проживають на території України, пред'являє витяг з реєстру територіальної громади.

Постановою № 265 встановлено, що витяги з реєстрів територіальних громад, сформовані засобами Єдиного державного вебпорталу електронних послуг до набрання чинності цією постановою, мають таку ж юридичну силу, як і витяги з реєстрів територіальних громад, що передбачені Порядком створення, ведення та адміністрування реєстрів територіальних громад, затвердженим цією постановою.

Положенням необхідно передбачити подання особою витягу з реєстру територіальної громади, що містить відомості про задеклароване або зареєстроване місце проживання (перебування) особи, а також передбачити, що інформація про зареєстроване місце проживання особи в електронній формі може підтверджуватися відомостями з е-паспорта, е-паспорта для виїзду за кордон, витягом із реєстру територіальної громади.

Постановою № 911 затверджено новий Порядок формування та перевірки е-паспорта і е-паспорта для виїзду за кордон, їх електронних копій та визнано

такою, що втратила чинність, постанову Кабінету Міністрів України від 15 квітня 2020 року № 278 «Про реалізацію експериментального проекту щодо застосування відображення в електронному вигляді інформації, що міститься у паспорті громадянина України у формі картки, та відображення в електронному вигляді інформації, що міститься у паспорті громадянина України для виїзду за кордон».

Постановою № 1239 затверджено Порядок застосування відображення в електронній формі інформації, що міститься у посвідці на постійне проживання та у посвідці на тимчасове проживання, під час реалізації експериментального проекту щодо застосування зазначених відображень.

Ураховуючи затверджені зміни, Положення необхідно доповнити нормою щодо застосування е-посвідки на постійне проживання, е-посвідки на тимчасове проживання під час проведення передбачених цим Положенням процедур.

Затверджені постановою № 1109 зміни спрощують процедуру оформлення паспорта громадянина України і, зокрема, передбачають інформаційну взаємодію між Єдиним державним демографічним реєстром та Державним реєстром фізичних осіб – платників податків з метою перевірки реєстраційного номера облікової картки платника податків або інформації про відмову від його прийняття (для осіб, які через свої релігійні переконання відмовляються від прийняття зазначеного номера та офіційно повідомили про це відповідний контролюючий орган) згідно з Положенням про електронну взаємодію електронних інформаційних ресурсів, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 08 вересня 2016 року № 606.

Запровадження зазначеної інформаційної взаємодії потребує відображення цієї норми в Положенні.

Постановою № 807-ІХ передбачено зміну адміністративно-територіального устрою районного рівня Автономної Республіки Крим та областей України, а саме: ліквідацію низки наявних та утворення нових районів, межі яких установлюються по зовнішній межі територій сільських, селищних, міських територіальних громад, які входять до складу відповідного району.

Згідно із наказом Міністерства розвитку громад та територій України від 26 листопада 2020 року № 290 запроваджено новий Кодифікатор адміністративно-територіальних одиниць та територій територіальних громад, який повною мірою відповідає положенням Постанови № 807-ІХ.

Положення слід привести у відповідність до таких змін. Зазначення територій територіальних громад у Державному реєстрі фізичних осіб – платників податків має здійснюватися згідно із названим Кодифікатором.

Окрім того, пунктом 1 Плану заходів із забезпечення впровадження Кодифікатора адміністративно-територіальних одиниць та територій територіальних громад в діяльності міністерств, інших центральних та місцевих органів виконавчої влади, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів

України від 28 жовтня 2021 року № 1340-р (далі – План заходів № 1340-р), передбачено внесення змін до власних актів з метою впровадження Кодифікатора адміністративно-територіальних одиниць та територій територіальних громад.

3. Основні положення проєкту акта

Проєктом акта передбачено під час надання адміністративних послуг, пов'язаних із реєстрацією фізичних осіб у Державному реєстрі фізичних осіб – платників податків, надати можливість застосування відображення в електронній формі інформації, що міститься, зокрема, у посвідці на постійне проживання (е-посвідка на постійне проживання), посвідці на тимчасове проживання (е-посвідка на тимчасове проживання).

Е-паспорт і е-паспорт для виїзду за кордон пред'являються особою замість та без додаткового пред'явлення паспорта громадянина України, паспорта громадянина України для виїзду за кордон. У разі пред'явлення громадянами України е-паспорта і е-паспорта для виїзду за кордон контролюючі органи забезпечують перевірку таких документів у порядку, визначеному законодавством.

Для підтвердження інформації про задеклароване (zareєстроване) місце проживання (перебування) громадянин України, який проживає на території України, а також іноземець чи особа без громадянства, які на законних підставах постійно або тимчасово проживають на території України, пред'являє витяг з реєстру територіальної громади. Внутрішньо переміщена особа пред'являє довідку про взяття на облік внутрішньо переміщеної особи або електронну довідку про взяття на облік внутрішньо переміщеної особи відповідно до Порядку оформлення і видачі довідки про взяття на облік внутрішньо переміщеної особи, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 01 жовтня 2014 року № 509.

Крім того, запропоновано у визначених Положенням формах документів таких, як: облікова картка фізичної особи – платника податків (далі – Облікова картка); повідомлення фізичної особи, яка через свої релігійні переконання відмовляється від прийняття реєстраційного номера облікової картки платника податків (далі – Повідомлення); заява про зміну даних, що вносяться до Облікової картки або Повідомлення (для фізичних осіб, які мають відмітку в паспорті про право здійснювати будь-які платежі за серією та/або номером паспорта), в інформації про місце народження та про місце проживання передбачити новий реквізит «Назва територіальної громади». Передбачено ведення адресних даних платників податків у контролюючих органах з використанням Кодифікатора адміністративно-територіальних одиниць та територій територіальних громад.

Під час заповнення зазначеного реквізиту слід керуватися наказом Міністерства розвитку громад та територій України від 26 листопада 2020 року

№ 290 «Про затвердження Кодифікатора адміністративно-територіальних одиниць та територій територіальних громад» (далі – наказ № 290).

Також проектом акта передбачено під час оформлення паспорта громадянина України вперше та здійснення ідентифікації особи здійснювати інформаційну взаємодію між електронними інформаційними ресурсами Державної міграційної служби України та Державної податкової служби України з метою перевірки реєстраційного номера облікової картки платника податків з Державного реєстру фізичних осіб – платників податків або інформації про відмову від його прийняття (для осіб, які через свої релігійні переконання відмовляються від прийняття зазначеного номера та офіційно повідомили про це відповідний контролюючий орган). Таку інформаційну взаємодію між електронними інформаційними ресурсами ДПС та ДМС запропоновано здійснювати засобами системи електронної взаємодії державних електронних інформаційних ресурсів відповідно до Положення про електронну взаємодію електронних інформаційних ресурсів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 08 вересня 2016 року № 606.

4. Правові аспекти

Проект акта розроблено відповідно до статті 42¹ глави 1 та статей 63, 70 Кодексу, законів № 1871-IX, № 2654-IX, № 2888-IX, Постанови № 807-IX, постанов № 911, № 1109, № 1239, № 265, розпорядження Кабінету Міністрів України від 28 жовтня 2021 року № 1340-р «Про затвердження плану заходів із забезпечення впровадження Кодифікатора адміністративно-територіальних одиниць та територій територіальних громад в діяльності міністерств, інших центральних та місцевих органів виконавчої влади», наказу № 290.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація акта не потребуватиме додаткових фінансових витрат із державного чи місцевих бюджетів.

6. Позиція заінтересованих сторін

Проект акта не стосується інтересів окремих верств (груп) населення, об'єднаних спільними інтересами, суб'єктів господарювання, не потребує проведення публічних консультацій відповідно до Порядку проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03 листопада 2010 року № 996 «Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики».

Проект акта не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови.

Проект акта не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

Проект акта потребує погодження із Уповноваженим Верховної Ради України з прав людини, Міністерством закордонних справ України, Міністерством цифрової трансформації України, Міністерством внутрішніх справ України, Міністерством розвитку громад та територій України, Національним банком України, Державною службою спеціального зв'язку та захисту інформації України, Державною міграційною службою України, Державною податковою службою України, Державною регуляторною службою України (для отримання висновку, що проект акта не є регуляторним).

Проект акта підлягає реєстрації в Міністерстві юстиції України.

7. Оцінка відповідності

Проект акта не стосується зобов'язань України у сфері європейської інтеграції, відповідає положенням Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод.

Проект акта не містить положень, які порушують принцип забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків. Реалізація проекту акта не матиме впливу на представників обох статей.

У проекті акта відсутні положення, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень, та положення, які створюють підстави для дискримінації.

8. Прогноз результатів

Запровадження норм акта забезпечить виконання положень Кодексу, законів № 1871-IX, № 2654-IX, № 2888-IX, Постанови № 807-IX, постанов № 911, № 1109, № 1239, Плану заходів № 1340-р, наказу № 290 та іншого законодавства.

Заінтересована сторона	Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону	Пояснення очікуваного впливу
Громадяни України	Позитивний	Під час отримання адміністративних послуг, пов'язаних із реєстрацією осіб у Державному реєстрі фізичних осіб – платників податків, забезпечить можливість пред'явлення або надання громадянами України е-паспорта, е-паспорта для виїзду за кордон замість

		паспорта громадянина України та паспорта громадянина України для виїзду за кордон, виготовлених на бланку
Іноземці та особи без громадянства, які перебувають на законних підставах на території України	Позитивний	Забезпечить можливість пред'явлення іноземцями та особами без громадянства посвідок на постійне або тимчасове проживання в мобільному додатку Порталу Дія, а також можливість надання електронних копій зазначених документів контролюючим органам засобами Порталу Дія
Центральні органи виконавчої влади, задіяні в інформаційній взаємодії з метою перевірки реєстраційного номера облікової картки платника податків або інформації про відмову від його прийняття (для осіб, які через свої релігійні переконання відмовляються від прийняття зазначеного номера) (ДМС, ДПС)	Позитивний	Електронна взаємодія між інформаційними ресурсами ДПС, ДМС
Контролюючі органи	Позитивний	Ведення адресних даних платників податків у контролюючих органах з використанням Кодифікатора адміністративно-територіальних одиниць та територій

		територіальних громад
--	--	-----------------------

В. о. Міністра фінансів України

Денис УЛЮТІН

«_____» _____ 2023 р.